

EL VÍNCULO ENTRE LO SOCIO-ASISTENCIAL Y LA ESTRATEGIA ELECTORAL DE CAMBIEMOS: DE LA CAMPAÑA DE MARÍA EUGENIA VIDAL A LOS PERFILES Y DISCURSOS PONDERADOS EN EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2015-2019)

Artículo *por*

AGUSTÍN SALERNO

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina (CONICET)
Centro de Innovación de los Trabajadores de la Universidad Metropolitana para la Educación y el Trabajo (CITRA-UMET).
Buenos Aires, Argentina

EL VÍNCULO ENTRE LO SOCIO-ASISTENCIAL Y LA ESTRATEGIA ELECTORAL DE CAMBIEMOS: DE LA CAMPAÑA DE MARÍA EUGENIA VIDAL A LOS PERFILES Y DISCURSOS PONDERADOS EN EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2015-2019)

Agustín SALERNO

PolHis, Año 13, N° 25, pp. 269-296

Enero- Junio de 2020

ISSN 1853-7723

Artículo

El vínculo entre lo socio-asistencial y la estrategia electoral de Cambiemos: de la campaña de María Eugenia Vidal a los perfiles y discursos ponderados en el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Buenos Aires (2015-2019)
(pp. 269-296)

por **Agustín Salerno**

AGUSTÍN SALERNO

Es Doctor en Sociología por el Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de San Martín (IDAES-UNSAM). Magíster en Ciencia Política por el IDAES-UNSAM. Es además Licenciado en Sociología por la Universidad de Buenos Aires. Actualmente se desempeña como becario postdoctoral del CONICET con sede de trabajo en el Centro de Innovación de los Trabajadores de la Universidad Metropolitana para la Educación y el Trabajo (CITRA-UMET). Es docente en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, dentro de la cátedra de Teoría Política y Derecho Público.

Fecha de recepción: 12/12/2019 - Fecha de aceptación: 16/04/2020



Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

EL VÍNCULO ENTRE LO SOCIO-ASISTENCIAL Y LA ESTRATEGIA ELECTORAL DE CAMBIEMOS: DE LA CAMPAÑA DE MARÍA EUGENIA VIDAL A LOS PERFILES Y DISCURSOS PONDERADOS EN EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2015-2019)

Resumen

En este artículo analizamos los perfiles y atributos de los dirigentes que ocuparon cargos públicos en el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Buenos Aires durante el gobierno de Cambiemos. Primero, estudiamos el vínculo que se estableció entre el área y lo político electoral a partir del perfil político que construyó la gobernadora y del encumbramiento en el área de un conjunto de candidatos de Cambiemos en distintos municipios de la provincia de Buenos Aires. Luego, destacamos la agenda que construyó esta nueva fuerza política anclada en una primacía de la noción de orden y de una municipalización de las prioridades de la cartera. Finalmente, sopesamos la relevancia que asumieron como funcionarios un conjunto de individuos con pretensiones electorales en distritos del Gran Buenos Aires.

Palabras Clave

Cambiemos, provincia de Buenos Aires, funcionarios, Desarrollo Social, Vidal.



Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

THE RELATION BETWEEN SOCIO-WELFARE MANAGEMENT AND THE ELECTORAL STRATEGY OF CAMBIEMOS: FROM THE CAMPAIGN OF MARÍA EUGENIA VIDAL TO THE PROFILES AND REPRESENTATIONS VALUED AT THE MINISTRY OF SOCIAL DEVELOPMENT IN THE PROVINCE OF BUENOS AIRES (2015-2019)

Abstract

In this article we analyze the profiles and attributes of the politicians who held public positions in the Ministry of Social Development of the province of Buenos Aires during the Cambiemos government. First, we study the connection that was established between this area and electoral politics based on the political profile that the governor built and the rise in this area of a set of candidates from Cambiemos in different municipalities of the province of Buenos Aires. Then, we highlight the agenda that was built by this new political force, which was anchored in a primacy of the notion of order and municipalization of the ministry's priorities. Finally, we weigh up the importance that a group of individuals with electoral claims in districts of Greater Buenos Aires assumed as members of that government.

Keywords

Cambiemos, province of Buenos Aires, officials, socio-welfare, Vidal.



Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

EL VÍNCULO ENTRE LO SOCIO-ASISTENCIAL Y LA ESTRATEGIA ELECTORAL DE CAMBIEMOS: DE LA CAMPAÑA DE MARÍA EUGENIA VIDAL A LOS PERFILES Y DISCURSOS PONDERADOS EN EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2015-2019)¹

Con la victoria de María Eugenia Vidal en las elecciones de 2015 se puso de manifiesto, una vez más, la particular relación entre funcionarios y funcionarias vinculadas a áreas sociales de gobierno y lo político electoral. Luego de ser Ministra de Desarrollo Social de la ciudad de Buenos Aires (2008-2011), Vidal fue electa vicejefa del gobierno porteño en 2011 y gobernadora bonaerense en 2015. Además, desde el 2015 un conjunto de candidatos de Cambiemos de distintos municipios de la provincia de Buenos Aires pasó a ocupar los rangos altos del Ministerio de Desarrollo Social bonaerense, profundizando esa relación de la que la entonces gobernadora era un ejemplo paradigmático.

Distintos trabajos estudiaron el vínculo histórico que tuvieron algunos de los funcionarios del área de las políticas socio-asistenciales con la política electoral (Giorgi, 2015; Grassi, 2006; Osuna, 2016; Perelmiter, 2016). Este vínculo no sólo se expresó en el uso de la “caja social” y en la llegada directa a los sectores populares a través de recursos asistenciales de distinto tipo, sino en una particular afinidad electiva (Weber, 1969) entre las problemáticas históricas de la cartera y diferentes propuestas políticas que buscaron generar el apoyo de buena parte de la población.

Los casos históricos más relevantes los representaron las gestiones de Eva Perón durante el primer peronismo, de Francisco Manrique en el Onganiato y de Ramón “Palito” Ortega durante el Menemismo. Mientras que la primera fue impulsada como compañera de fórmula

¹ Agradezco los comentarios de los dos evaluadores anónimos de la revista PolHis ya que me han llevado a profundizar dimensiones y a mejorar la versión final del trabajo.



Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



de Perón para las elecciones de 1952 a partir de su trabajo en la fundación que llevaba su nombre, Manrique y Ortega asumieron en sus cargos “sociales” con una manifiesta proyección electoralista.

En la provincia de Buenos Aires, la bibliografía (Grassi, 2006; Masson, 2004) destaca el rol que ocupó Hilda “Chiche” Duhalde en los años 90, quien centralizó las políticas socio-asistenciales bajo su liderazgo, buscando construir una relación directa con los bonaerenses.

Analizamos lo que sucedió en territorio bonaerense desde la llegada de Cambiemos al gobierno provincial. Este artículo se inscribe en un conjunto de estudios preocupados por los perfiles y las trayectorias de “los que mandan” (De Ímaz, 1964), es decir, de aquellos individuos que ocupan las más altas posiciones institucionalizadas. A partir del abordaje de dos dimensiones centrales, estudiamos la relación que se construyó en estos años entre la gestión asistencial y lo electoral. En primer lugar, investigamos el vínculo que se estableció entre el perfil político de María Eugenia Vidal y una nueva democracia de proximidad (Annunziata, 2012), prestando especial atención a su trayectoria previa de gestión y a los ejes que ordenaron la campaña de 2015. En segundo lugar, analizamos los perfiles y atributos que jerarquizó Cambiemos en el Ministerio de Desarrollo Social bonaerense, donde los cargos más importantes del ministerio estuvieron ocupados por candidatos a intendente de la alianza Cambiemos en distritos del Gran Buenos Aires gobernados por otras fuerzas políticas.²

Para abordar estas dimensiones utilizamos una base de datos con las trayectorias sociales, políticas, educativas y profesionales de la gobernadora y de los 30 funcionarios que ocuparon cargos públicos (ministro, subsecretarios/as y directores/as provinciales) entre 2015 y 2017 en el ministerio de Desarrollo Social de la provincia. La misma forma parte de una base más amplia que incluye a los funcionarios políticos de Desarrollo Social del nivel nacional y de la ciudad de

² Este trabajo forma parte de un conjunto de reflexiones que vengo realizando a partir de la realización de mi tesis doctoral defendida en febrero del 2020 titulada “*La cara social de la nueva derecha argentina. Perfiles políticos y atributos de gestión socio-asistencial del PRO y de Cambiemos en la Nación, la provincia de Buenos Aires y la ciudad de Buenos Aires (2015-2019)*”. En mi formación postdoctoral iniciada en 2020 me propongo profundizar sobre el vidalismo como un fenómeno particular de la nueva derecha argentina.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



Buenos Aires en el marco de un trabajo que se propone comparar los perfiles y las trayectorias de los individuos que ocuparon cargos públicos en tres niveles de gobierno distintos en un mismo área durante los gobiernos del PRO y de Cambiemos.³

Indagamos en los 30 funcionarios las siguientes dimensiones: a) aspectos socio-profesionales (estudios cursados, universidad, cursos de capacitación); b) año de ingreso a la gestión pública; c) permanencia previa en la alta gestión pública al momento de la llegada al gobierno; d) en el caso de que sea un “recién llegado” que no haya ocupado previamente cargos públicos, trayectoria laboral previa; e) cargos públicos ocupados. Para ello, utilizamos diversas fuentes documentales que permitieron reconstruir los perfiles: curriculums on line, linkedin, Facebook, twitter, notas periodísticas, libros o artículos escritos por los funcionarios, documentos oficiales, documentos partidarios, etc.

Realizamos entrevistas a 12 funcionarios y a 7 trabajadores de Desarrollo Social de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y la Provincia de Buenos Aires (PBA) durante las gestiones del PRO y de Cambiemos, y analizamos documentos oficiales, páginas web del gobierno provincial, diarios de tirada nacional y provincial, redes sociales de la gobernadora y del ministro provincial, y trabajos especializados. Las entrevistas siguieron la estrategia de bola de nieve, predominante en los trabajos sobre elites, aunque incluyeron funcionarios de todas las subsecretarías. Además, entrevistamos a todos aquellos funcionarios procedentes de los tres espacios que fueron claves en el reclutamiento del área: el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA), la política provincial y el sector empresarial (Salerno, 2020).

³ Si bien se estudian las dinámicas ministeriales y sucesos claves que ocurrieron hasta 2019, el análisis de los perfiles y las trayectorias incorpora a los funcionarios que fueron nombrados hasta 2017, inclusive. La elección del período se vinculó a la decisión de Cambiemos de incorporar en 2018 las políticas de salud y seguridad social en el nuevo ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación. La comparación que veníamos realizando, centrada en lo socio-asistencial, tuvo un giro drástico que no fue sostenido a lo largo del tiempo y sobre el que los propios entrevistados de Cambiemos manifestaban incertidumbre.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



La información recabada en las entrevistas a funcionarios, relevante para comprender sus trayectorias, las dinámicas ministeriales y sus concepciones de gobierno, fueron trianguladas con entrevistas a trabajadores estatales y con información secundaria que incluyó el análisis de distintos diarios de tirada nacional y provincial.

Además, para analizar el vínculo del área socio-asistencial con lo electoral en relación al resto del gabinete provincial, se conformó una base con los 135 candidatos y candidatas a intendentes de Cambiemos en la provincia de Buenos Aires para las elecciones de octubre de 2019, detallando su pertenencia partidaria y el cargo que desempeñaban inmediatamente antes de su candidatura.

Tanto Vidal como los funcionarios de la cartera recuperaron algunos ejes claves de recientes experiencias peronistas: “sensibilidad social” y “obras” habían sido las banderas del duhaldismo en los años 90, fenómeno político que supo consolidar su hegemonía por 10 años y que tuvo en los intendentes del conurbano a sus mayores aliados (Vommaro, 2015, p. 376). El vidalismo optó por construir proximidad estatal en el territorio bonaerense con los destinatarios de las políticas sociales e implementó para ello diversas estrategias: articuló con actores sociales y políticos de peso en la provincia y construyó cercanía directa con los destinatarios de las políticas en los distritos que disputaban los funcionarios más importantes de la cartera.

¿A quién dejarían a cargo de sus hijos? La afinidad electiva entre un imaginario tradicional de la asistencia estatal y la democracia de proximidad

El caso de Vidal se inscribió en el de un conjunto de individuos que primero participaron de áreas de gestión estatal socio-asistencial y luego pasaron a ocupar cargos electivos. El pasaje desde el entonces Ministerio de Desarrollo Social porteño a la vicejefatura, seguido de su victoria como gobernadora de la provincia, debe comprenderse en el marco de una estrategia electoral histórica del PRO que busca potenciar candidatos a partir de su paso por la gestión pública. La presentación de sí mismos que realizan los cuadros PRO como gestores más que como políticos le permitió al partido introducir

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



valores morales positivos en el ámbito político provenientes de otros espacios como las empresas y organizaciones de la sociedad civil (Vommaro, Morresi y Bellotti, 2015, p. 23). En el ejercicio de la gestión pública no sólo se vincularon a áreas específicas de gobierno si no que incorporaron dinámicas de gestión estatal, como el análisis de presupuestos o de procesos político-administrativos, que utilizaron en los momentos de campaña para construir propuestas propias diferenciándolas de las de sus rivales. Como explica un funcionario porteño que había trabajado con Vidal en el área de Desarrollo Social y que colaboró en la campaña provincial de Cambiemos en 2015:

A mí me sorprendió el tema de la campaña, yo preparé material en la campaña cuando ella iba a ser gobernadora y entonces participé en algunas cuestiones de cómo seguía las cuestiones presupuestarias y económicas y me llamaba la atención, tiene todos los números en la cabeza. La mina decía, hay un crédito del banco que no se usó, que no usó Scioli para lo de las inundaciones. Bueno toda esta parte sale, y te tiraba el número, no miraba un papel. (Funcionario burocrático alto de CABA, entrevista propia, 3/8/2017, CABA)

Además, Vidal fue parte del armado partidario desde los inicios y su perfil favorecía ejes políticos que fueron reivindicados históricamente como banderas por parte del macrismo (la renovación política, la preocupación por lo social separada de lo político, la cercanía con los vecinos, la gestión transparente y eficiente).

Vidal consolidó este perfil en el marco de una democracia de proximidad donde la diferencia inherente a la representación, entre representante y representado, comenzó a ser fuertemente cuestionada (Annunziata, 2012, p. 27). Retomamos el análisis de Rocío Annunziata (2012) para pensar algunas características del vínculo representativo en los últimos años de la política argentina y su relación con la tradición asistencial argentina.

Según la autora surgió, en el contexto de la crisis social, política y económica del 2001, un nuevo formato del vínculo representativo definido por la proximidad entre representante y representados (2012,

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

p. 24).⁴ La representación de proximidad incluye la personalización, la mediatización de la política y el rol creciente de los liderazgos frente a los partidos (características de modelos previos de representación) pero al mismo tiempo implica un rechazo a los políticos vistos como ajenos a las realidades cotidianas de la ciudadanía. Este modelo, creado por la autora para pensar diversos fenómenos políticos, supone un nuevo formato de representación política apoyado en la negación de la distancia y la diferencia representativas: “Los gobernantes y candidatos se presentan como “hombres comunes”, mostrándose en un vínculo directo con los ciudadanos, capaces de escucharlos, de compartir sus experiencias y de estar siempre presentes en la cotidianeidad de sus vidas.” (Annunziata, 2012, p.24).

En este modelo representativo hay una primacía de la identidad sobre la distinción, ambos principios constitutivos del lazo representativo, que permite construir una legitimidad basada en la proximidad y en la preponderancia de la identificación. Se destaca la necesidad de los gobernantes de disimular su condición de políticos. Transformándose en “hombres comunes” los dirigentes deben parecerse a los ciudadanos en lo que tienen de común, de simple, de cotidiano, mostrando los atributos contrarios a los que Weber atribuía al carisma. La autora habla de una “identificación anti-carismática” (Annunziata, 2012, p. 24).

Recuperamos la definición de Lowy en torno al uso weberiano del término “afinidad electiva” entendida como “el proceso por el cual dos formas culturales – religiosas, intelectuales, políticas o económicas- entran, a partir de ciertas analogías significativas, en un parentesco íntimo o afinidad de sentido, en una relación de atracción e influencia recíproca, elección mutua, convergencia activa y reforzamiento mutuo” (2007, p. 101).

Las historias institucionales de los ministerios muestran la construcción de saberes específicos y la jerarquización de diferentes perfiles de gestión. Ministerios especializados en los entretelones de la política, como el Ministerio del Interior de la Nación, jerarquizaron

⁴ Annunziata (2012) habla de un nuevo formato de representación que observa en distintos niveles de representación (local, provincial, nacional), siendo transversal a las etiquetas partidarias.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**



en el quehacer cotidiano aquellos funcionarios capaces de viabilizar decisiones y garantizar apoyos consolidando un juego común entre políticos anclado en códigos compartidos, incluso opuestos respecto de lo que valora la opinión pública (Gené, 2019). Otros ministerios, como el de Economía (Heredia, 2015), construyeron en sus casos paradigmáticos funcionarios públicos ligados al conocimiento de saberes específicos y al uso de un lenguaje técnico. Desarrollo Social mostró en distintos momentos de su historia una preocupación específica por acercarse a los territorios (Perelmiter, 2016), valorizando el trabajo social y encumbrando perfiles capaces de generar sensibilidad y llegada a los sectores asistidos.

Encontramos afinidad electiva entre el perfil político que construyó Vidal luego de su paso por el ministerio socio-asistencial porteño y las demandas de una ciudadanía que acentúa el peso del principio de identidad sobre el de la distinción. La búsqueda de cercanía, de histórica presencia en la política argentina que toma nuevas dimensiones luego de la crisis social y política del 2001, fue particularmente retomada por la ex ministra de Desarrollo Social de la ciudad de Buenos Aires. Además, la experiencia previa en la gestión porteña, que valorizaba la cercanía con la gente y la sensibilidad (Salerno, 2018), reforzó el localismo que muestran los discursos político-electorales, según los cuales los atributos de cotidianeidad y cercanía física asociados a la política municipal serían el modelo de la política legítima.

Vidal construyó buena parte de la campaña electoral de 2015 desde propuestas afines a las problemáticas históricas del área socio-asistencial: la escucha, lo femenino, la sensibilidad, el servicio a los demás, el cuidado, la cercanía con los bonaerenses, se presentaron como ejes novedosos de una estrategia de campaña que tuvo en la proximidad una dimensión central. En su discurso de cierre de campaña en Lanús en septiembre de 2015 la gobernadora utilizó frases ancladas en estos ejes a los que hacemos referencia:

Muchos decían que ganar la provincia era imposible, ¿Se acuerdan no? La provincia es imposible, con los machos no se puede, ¿Una mujer a la provincia? No van a poder. Y como a mí siempre me gustaron los imposibles, me animé. (...) Empezamos a caminar, a recorrer, a escuchar. Y fui a las casas, toqué los timbres como ustedes, fui a las escuelas, a los hospitales, a

Artículo

El vínculo entre lo socio-asistencial y la estrategia electoral de Cambiemos: de la campaña de María Eugenia Vidal a los perfiles y discursos ponderados en el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Buenos Aires (2015-2019)

(pp. 269-296)

por **Agustín Salerno**

los clubes de barrio, a las fiestas tradicionales, a los carnavales. Casa por casa, barrio por barrio, lugar por lugar de esta provincia.⁵

Los recorridos por la provincia, los timbros y las charlas con los vecinos fueron algunas de las prácticas que Cambiemos realizó en la campaña electoral de la provincia de Buenos Aires.⁶ Si bien estos dispositivos forman parte de una estrategia general del PRO y de Cambiemos que se puede rastrear desde las primeras elecciones de CPC en el año 2003, asumieron rasgos particulares en función del perfil construido por la gobernadora.

Imágenes 1. Spots de campaña a la gobernación provincial.



Fuente: enorsai.com.ar.⁷

Desde una concepción tradicional de la mujer⁸ y frente a un candidato opositor vinculado a los “entretelones” de la política, Vidal valorizó su

⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=63ru70ZUKFg>, disponible el 19/3/2019.

⁶ “Elecciones 2015. Macri y Vidal, de campaña por Moreno”, *Clarín*, 9 de mayo de 2015; “Inundaciones. Vidal: las inundaciones se resuelven con obras que tiene que hacer la provincia”, *Clarín*, 12 de agosto de 2015; “El PRO lanzó los nuevos spots de campaña de Macri y Vidal”, *La Política Online*; 26 de septiembre de 2015.

⁷ Recuperado en

http://www.enorsai.com.ar/upload/multimedia/app_name/55df6b8d93723.jpg.

⁸ Como analizan distintos trabajos que estudiaron la intervención social del Estado en diferentes niveles de gobierno (Grassi, 2006; Masson, 2004), esta concepción de la mujer que vincula las tareas del cuidado a una “predisposición especial” femenina tiene una larga historia en las burocracias socio-asistenciales. En la provincia de Buenos Aires, en los años



Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



perfil cercano a partir de la consolidación de consignas relacionadas con la tradición asistencial argentina. Una vez más, la construcción de un perfil “social”, vinculado a una concepción tradicional de género y a una valorización del trabajo en áreas de gestión social como algo opuesto al trabajo político (Ferraudi Curto, 2014, p. 3), le permitió a Vidal hacer política a partir de la despolitización de su propia presentación como candidata. Separando lo “social” de lo “político” y asociando lo primero a lo femenino, la gobernadora de la provincia se consolidó como una opción “menos” política en un contexto de crítica a los políticos bonaerenses (Fidanza, 2016).

No consideramos el caso de Vidal como el de una planificación premeditada de construir un candidato electoral, como muestra Giorgi (2015, p. 193) para el caso de Ramón Ortega, quien no tenía ningún tipo de conocimiento en políticas socio-asistenciales y se abocó completamente a la construcción de su candidatura política. La experiencia de Vidal en la gestión pública de políticas socio-asistenciales favoreció la construcción de un perfil político afín a lo electoral aunque tampoco podemos suponer que no estuviera en sus proyecciones el salto a las urnas. Como explicaba una funcionaria porteña:

Mi primera jefa fue Vidal, bueno con Federico Salvai al lado, que por más nene que uno lo viera, yo cualquier cosa políticamente se la consultaba a Federico, ya tenía claro el rumbo por el que iba a llevar a María Eugenia, es decir, el artífice real de María Eugenia vicejefa de gobierno fue Federico, lo tenía muy claro. (Funcionaria de CABA, entrevista propia, 2/12/2016, CABA).

Como contracara del perfil construido por Vidal, la referencia al Gran Buenos Aires como un espacio caótico y ligado al delito tomó fuerza en la campaña de 2015 y tuvo su hito en los discursos que construyó Cambiemos en torno al vencedor de la interna política que se dio entre las listas del kirchnerismo. Aníbal Fernández, el candidato más cercano a Cristina Fernández de Kirchner, se impuso en el marco de un enfrentamiento público que, según propios y extraños, repercutió

⁹⁰, el área socio-asistencial provincial logró desembarcar en distintos territorios afectados por las políticas neoliberales desde discursos y prácticas que promovían poner la acción social de la provincia “en manos de las mujeres bonaerenses” (Masson, 2004).

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

en las elecciones posteriores.⁹ Un funcionario del Ministerio de Desarrollo Social de la provincia con historia de militancia en el peronismo, que había encabezado la lista de la tercera sección en 2015 y participado activamente en la campaña expresaba:

Creo que esa elección que ellos hicieron, esa interna que fue fallida, que fue una interna bastante movediza y con muchas críticas de la lista que no ganó, que era la de Julián Domínguez y Fernando Espinoza, creo que ahí nosotros supimos ver esa oportunidad. Con una candidata que no era conocida, que era una mujer, todo un desafío, y que mostraba frescura. (Funcionario provincial, entrevista propia, 12/2/2019, La Plata)

Aníbal Fernández fue presentado como un engranaje del narcotráfico y relacionado, como veremos más adelante, a configuraciones de sentido históricas de desorden y delito provincial. Fernández es un político con una extensa trayectoria en la política de la provincia de Buenos Aires que fue acusado en plena campaña electoral de 2015 durante el programa Periodismo para Todos de ser el autor intelectual del triple crimen de General Rodríguez,¹⁰ hecho por el que no fue juzgado culpable por el poder judicial. Vidal explicaba “La gente ve a Aníbal, me ve a mí y sabe quién puede sacar a sus hijos de la droga”.¹¹

La relación entre un perfil “menos” político, construido por Cambiemos en territorio bonaerense en el 2015, y la democracia de proximidad expresa la afinidad entre distintos estándares de evaluación moral a los cuales los políticos están sujetos (Frederic, 2004): lo que legitima la profesión política varía contextualmente y contiene diferentes niveles de valoración de acuerdo a los interlocutores diversos con los que se vinculan los políticos. Vidal, en su paso por un área donde históricamente lo territorial y la cercanía ocupan un lugar central, sintonizó fuertemente con las demandas de

⁹ Rivas, Tomás, “Anibal Fernández vs. Julián Domínguez: así terminó la feroz interna del kirchnerismo”, *La Nación*, 10 de agosto de 2015.

¹⁰El triple crimen de General Rodríguez hace referencia al homicidio de los empresarios farmacéuticos [Sebastián Forza](#), [Damián Ferrón](#) y [Leopoldo Bina](#), que fueron hallados en aquella localidad de la provincia de Buenos Aires en agosto de 2008. El caso tenía vínculos con el tráfico ilegal de [efedrina](#).

¹¹ “Un café en Clarín. María Eugenia Vidal. La gente ve a Anibal, me ve a mí y sabe quién puede sacar a sus hijos de la droga”, *Clarín*, 10 de septiembre de 2015.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**



una ciudadanía que criticaba a los políticos por estar alejados de los problemas de la gente. La ex gobernadora expresó una particular afinidad electiva entre la dimensión de evaluación moral que se ha venido construyendo al interior del área, que forma parte de esa tradición institucional y que Vidal retomó de una manera específica, y la dimensión de evaluación moral “universal” a las que los políticos están sujetos, que varía contextualmente y que se vincula estrechamente con la dimensión electoral.

En los apartados siguientes, buscaremos comprender cómo el perfil de María Eugenia Vidal y su historia en el área de Desarrollo Social impactó en los atributos ponderados en la cartera socio-asistencial provincial, en el marco del reclutamiento de candidatos electorales de Cambiemos en distintos distritos de la provincia de Buenos Aires.¹² ¿Fue Vidal un paradigma de gestión en el área socio-asistencial o un modelo para construir candidatos electoralmente exitosos? ¿Qué características tuvieron los atributos ministeriales provinciales?

Las candidaturas y el conocimiento territorial de la provincia como atributos para la gestión socio-asistencial

Entre los 30 individuos que ocuparon cargos públicos entre 2015 y 2017, el 23% eran mujeres y se ubicaron fundamentalmente en rangos bajos del ministerio (6 de 7 fueron directoras provinciales). A diferencia del duhaldismo, que construyó una época de gestión social en la provincia de Buenos Aires a partir del liderazgo de Hilda “Chiche” Duhalde y del encumbramiento de un conjunto de mujeres de su entorno (Masson, 2004), el vidalismo habitó la cartera con una mayoría de hombres en los cargos públicos del ministerio.

Además de ocupar los rangos más importantes de la cartera (ministro y subsecretario), entre estos últimos encontramos 4 candidatos a intendentes de Cambiemos en distintos distritos del Conurbano bonaerense. Todos ellos eran hombres en el marco de un armado

¹² En la provincia de Buenos Aires la proximidad estatal constituyó parte de la agenda de gobierno en la cartera de Desarrollo Social y tuvo en el Plan Vida el dispositivo institucional que expresó esa preocupación en la historia reciente. Las manzanas, mujeres de los barrios populares de la provincia, buscaron posicionarse como representantes del ministerio en el territorio, al tiempo que mediaban demandas de los sectores populares ante el Estado.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**



provincial en el cual sólo el 9% de las candidatas a intendentas en 2019 eran mujeres.

¿Cómo se vinculó la estrategia electoral de Cambiemos con la tradición asistencial argentina y con la dinámica del ministerio de Desarrollo Social en estos años? En el marco de las elecciones de 2019, Cambiemos presentó una estrategia para disputar las elecciones municipales de los 135 distritos anclada en la importancia de figuras que venían ocupando cargos públicos municipales, legislativos o ejecutivos, en cada uno de esos territorios (más del 70% de los candidatos era concejal o intendente).

Sólo 8 individuos eran funcionarios provinciales pero la mitad de estos últimos pertenecían al Ministerio de Desarrollo Social.¹³ Ningún ministro ni subsecretario de otra cartera disputó cargos ejecutivos municipales y sólo lo hicieron 4 funcionarios que representaban al gobierno provincial en organismos o empresas que operaban en los distritos que disputaban (como el Consorcio del Puerto de Quequén o las Centrales de la costa Atlántica SA).

En relación al vínculo entre las pretensiones electorales de los funcionarios de Desarrollo Social en la alianza Cambiemos, una trabajadora con 30 años de experiencia en el ministerio nos decía:

En general, este organismo creo que tiene así como la fantasía de que como es Desarrollo Social y vos captás las necesidades de la gente de tu lugar, después la gente te devuelve el voto. Porque Desarrollo Social es como que podés ayudar a la gente desde distintos lugares. Aunque vos después esa gestión se la derives a Infraestructura, se la derives a Trabajo, pero la tomaste vos, porque vos sos el que conocés las necesidades. Entonces vos quedás como el referente, que viste eso que necesitaban. (Trabajadora del MDS-PBA, entrevista propia, 22/2/2019, La Plata)

En el desarrollo de la gestión, observamos una división del trabajo político según la cual el rango de ministro y de buena parte de las subsecretarías estuvo ocupado por un conjunto de dirigentes que eran candidatos a intendente en diferentes distritos de la provincia de Buenos Aires.

¹³ Si bien todos ellos perdieron sus elecciones en 2019, sus aspiraciones marcaron buena parte de las prioridades de la cartera y de las dinámicas ministeriales.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



Santiago López Medrano, ministro de Desarrollo Social de la provincia desde 2015, fue candidato de Cambiemos en Gral. San Martín para las elecciones de 2019. Por su parte, de los cinco subsecretarios que tuvo la cartera desde 2018, tres de ellos eran candidatos en distritos del Gran Buenos Aires: Gabriel Mércuri, Subsecretario de Fortalecimiento Familiar y Comunitario, en Lomas de Zamora; Ezequiel Pazos, Subsecretario de Políticas Sociales, en José C. Paz; y Evert Ignacio Van Tooren, Subsecretario Social de Tierras y Acceso Justo al Hábitat, en Esteban Echeverría.¹⁴

Además, algunos directores provinciales de Desarrollo Social disputaron en distintos momentos intendencias bonaerenses aunque compitieron en distritos de menor peso electoral y no se consolidaron en las internas distritales de Cambiemos. Entre ellos se encontraban Esteban Hernando, director provincial de Descentralización; Javier Castrilli, director provincial de Deportes Federados; y Gabriel Kunz, director provincial de Deporte Social y Clubes de Barrio.

Mientras que Kunz perdió peso en la interna de Cambiemos en Berazategui luego de las elecciones de 2017, Hernando lo hizo en un municipio chico del interior como Daireaux. Por su parte, Castrilli había sido candidato de Cambiemos en La Matanza pero sus proyecciones en ese distrito se disiparon rápidamente producto de la preeminencia de otro dirigente. No es casual que su permanencia en el ministerio, al igual que su referencia en ese distrito relevante, haya sido sólo hasta 2017.

En todos los casos, los atributos fundamentales de los candidatos que ocuparon cargos públicos en el ministerio referían al conocimiento territorial de algunos municipios bonaerenses y a sus experiencias previas políticas y/o públicas en esos distritos en los que se presentaron previamente como candidatos o en los que proyectaban hacerlo. Sus pertenencias políticas previas fueron diversas: el PRO, el radicalismo y el PJ aparecieron como las más importantes.

A partir del trabajo ministerial, consolidaron presencia territorial directa fundamentalmente en los municipios que disputaban

¹⁴ Sólo las Subsecretarías de Deportes (Pablo Fuentes) y la Técnico Administrativa (Joaquín Tomé) estuvieron en manos de funcionarios sin aspiraciones electorales.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

personalmente, participando incluso de obras provinciales llevadas adelante por otros ministerios. De esta manera, construyeron una mayor visibilidad política personal en sus distritos, como lo muestran notas periodísticas¹⁵ y las palabras de los entrevistados. Un funcionario cercano a uno de los subsecretarios que disputaba un distrito importante del conurbano bonaerense nos decía:

Todos tenemos bien en claro que somos un equipo. Eso es fundamental, decir somos un equipo y trabajamos en equipo. Y apoyar también como a Gabriel, como a Pazos, también mismo a nuestro ministro, apoyarlo en los distintos municipios que ellos trabajan día a día por si tienen o no aspiraciones a ser intendente. (Funcionario burocrático alto del MDS-PBA, entrevista propia, 27/2/2019, La Plata)

Es ilustrativo lo que sucedió a partir de la llegada de la subsecretaria de Tierras y Acceso Justo al Hábitat, la cual tuvo como gran herramienta la elaboración y regularización de escrituras para los ciudadanos de distintos distritos de la provincia. El momento de su entrega apareció como una plataforma para los distintos funcionarios del ministerio y para referentes del armado provincial de Cambiemos. Los protagonistas del gobierno provincial presentes en los actos cambiaban en función del territorio en que se hacía entrega de las escrituras: en Esteban Echeverría estaba el subsecretario Evert Van Tooren;¹⁶ en San Martín el ministro López Medrano;¹⁷ en José C. Paz Ezequiel Pazos;¹⁸ en Lomas de Zamora Gabriel Mercuri.¹⁹

¹⁵ *Provincianoticias.com.ar*, "Pisan tierra peronista: Cesar Torres y Evert Van Tooren recorren obras en Echeverría", 23/4/2018.

¹⁶ "Van Tooren encabezó entrega de escrituras en Echeverría", *Panorama Buenos Aires*, 18 de septiembre de 2017.

¹⁷ "Se entregaron más de 250 escrituras a vecinos de San Martín", *Que pasa*, 18 de mayo de 2018.

¹⁸ "Nueva entrega de escrituras en José C. Paz", *Info Ban*, 11 de septiembre de 2018.

¹⁹ "Entrega de escrituras en Lomas de Zamora: "se van felices a sus casas después de muchos años de esfuerzo"; 15/11/2018, página de la escribanía general de gobierno de la provincia de Buenos Aires, https://www.gba.gob.ar/escribaniageneral/noticias/entrega_de_escrituras_en_lomas_de_zamora_%E2%80%9Cse_van_felices_sus_casas, disponible el 19/4/2019. Si bien no aparece mencionado en el texto, en la foto se puede ver a una beneficiaria junto a Martín Insaurralde, intendente de Lomas de Zamora por el Frente para la Victoria, y a Gabriel Mércuri, candidato de Cambiemos en 2015 y actual subsecretario de la cartera socio-asistencial provincial.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**



El propósito de imponerse en el Gran Buenos Aires y la complejidad que implicaba disputar diferentes distritos, los posicionó en la búsqueda de objetivos comunes aunque, al mismo tiempo, disímiles. La figura central de María Eugenia Vidal apareció como un núcleo organizador a partir del cual se construyeron prácticas propias y ajenas. El color verde del gobierno provincial, identificado con la gobernadora, y su perfil personal, con una fuerte imagen positiva, se observó en todas las iniciativas producidas individualmente. Un funcionario que venía de trabajar inmediatamente antes en el sector privado manifestaba:

Y acá lo bueno que tiene esta gestión de María Eugenia es que todo es provincia, acá no hay subsecretario de Deportes con el logo de deportes, el logo de turismo, el logo de... no, es todo provincia de Buenos Aires. Entonces, Turismo lo hace, o lo hace Deportes, lo hace Desarrollo Social, es lo mismo. (Funcionario provincial, entrevista propia, 30/1/2019, CABA)

Sin embargo, si bien la imagen positiva y el liderazgo de Vidal ordenaron buena parte de las estrategias electorales individuales, las disputas por recursos y por lógicas distintas de trabajo territorial formaron parte de la dinámica ministerial, en el marco de un creciente agravamiento de la situación económica y social. Los datos del segundo semestre de 2018 indicaban que la pobreza en el conurbano bonaerense comprendía al 35,9% de las personas (4.356.189), un 6,4% más que el año anterior.²⁰ Una trabajadora con más de veinte años de experiencia en el ministerio expresaba:

No parecen convivir [los funcionarios jerárquicos del ministerio]. No sé, porque hay siempre las mismas pujas. Lo que se ve de abajo no, por más que tengas voluntad de llevar adelante ciertos planes si no tenés dinero es bastante difícil que lo puedas llevar a cabo. Y la puja en principio pasa por ahí. (Trabajadora del MDS-PBA, entrevista propia, 22/2/2019, La Plata)

Si bien las palabras de algunos trabajadores hacían hincapié en las disputas entre funcionarios, Cambiemos construyó una particular división del trabajo político ministerial según la cual los funcionarios “candidatos” de Cambiemos se ubicaron fundamentalmente en el rango de subsecretarios y de ministro. Además de participar

²⁰ “La pobreza en el Conurbano bonaerense creció al 35,9 y están en esa condición más de 4,3 millones”, *Lanoticia1.com*, 28/3/2019.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



personalmente en algunos momentos de la implementación de las políticas en el territorio, como señalamos anteriormente, se encargaron de construir relaciones importantes con municipios y actores locales y sociales de diverso tipo. Buscaron potenciar redes propias desde la gestión de un área específica provincial con recursos disponibles para asistir a los sectores populares de la provincia.

En general, en el rango de Director Provincial y de Director de línea se colocaron individuos de confianza de los subsecretarios, que se encargaron del funcionamiento cotidiano de la gestión pero también de tareas menos visibles en las aspiraciones electorales de Cambiemos. En relación a esto último, se destacó el nombramiento y el lugar que ocupó Alejandro Keck como Coordinador de la Unidad de Modernización y Seguimiento de Gestión (con rango de director provincial).

Keck es un dirigente formado en la Unión para la Apertura Universitaria (UPAU), brazo académico del partido de Álvaro Alsogaray, como muchos otros miembros del PRO que hicieron sus primeras experiencias políticas en el marco de esa usina de militancia liberal universitaria (Arriondo, 2015, p. 206). Ingresó al peronismo, acompañando a Luis Barrionuevo y a Graciela Camaño, quienes lo hicieron formar parte del Ministerio de Trabajo durante la gestión de Eduardo Duhalde en 2002. A partir de esa experiencia pasó a ser concejal de San Martín entre 2003 y 2007.

Su recorrido es similar al de López Medrano, quien lo acompañó en la gestión en Trabajo y luego ocupó lugares de mayor trascendencia en el ejecutivo porteño durante la gestión PRO. Ambos pasaron por primeras experiencias liberales y luego saltaron al peronismo, teniendo como base el distrito de San Martín. En los últimos años, Keck es un actor clave en la construcción de la candidatura de López Medrano a intendente de ese partido.²¹

La gran mayoría de los directores provinciales fueron individuos de confianza de los subsecretarios comprometidos con los objetivos políticos de sus superiores, que se encargaron de organizar el día a

²¹ "El ministro que Vidal "ascendió" y quiere como intendente", *Letra P*, 30 de septiembre de 2018.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



día de la gestión en las respectivas áreas de gobierno. Un director de línea de la Subsecretaría Social de Tierras y Acceso Justo al Hábitat nos decía:

Los subsecretarios tienen una función política que no es la nuestra. Nosotros sí quizás en cada municipio en el que trabajamos el trabajo es diferente al de un subsecretario o al de un ministro. Ellos tienen una agenda completamente diferente y compromisos políticos totalmente diferentes. Nosotros que estamos en direcciones provinciales o direcciones de línea el trabajo es más del día a día, y es también llevarle soluciones a nuestro subsecretario. Para eso él confía en nosotros y nos da la libertad para poder trabajar. Por lo menos en esta subsecretaría a mí Van Tooren nunca me bajó una línea de esto sí, esto no. Él al contrario, nos exige y nos pide números porque él se compromete también con la gobernadora de hacer tantas escrituras, tantos censos, tantos boletos. Y en eso él te da la libertad para poder trabajar. (Funcionario burocrático alto del MDS-PBA, entrevista propia, 27/2/2019, La Plata)

Orden y progreso: la planificación como fórmula para enfrentar una historia “caótica”

Contra la idea del conurbano como espacio “invisibilizado”, Segura (2015) nos muestra un conjunto de temas recurrentes y de largo alcance que se asocian a él en la prensa y que constituyen buena parte de las configuraciones de sentido históricas sobre esa geografía. La categoría de conurbano del siglo XIX, vinculada al verde, al silencio y a la tranquilidad, se fue contraponiendo a una idea construida desde principios del siglo XX relacionada a la degradación urbana producto de la preeminencia del delito y del desorden.

En los primeros años de la última dictadura cívico-militar se consolidó en la prensa la imagen del conurbano como una unidad y un semicírculo que rodeaba a la ciudad de Buenos Aires, espacio portador de los atributos inversos. Uno de los gobernadores de facto de la provincia, Ibérico Saint Jean, definió el conurbano como un “área problema” vinculado a un conjunto de déficits (habitacionales, sanitarios, educativos, infraestructurales). En esos años, la clave de lectura mediática, en consonancia con las políticas urbanas de la dictadura, se articuló en torno a una propuesta ambiental que buscaba purificar el ambiente contaminado del Gran Buenos Aires.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

En los años 90 el conurbano constituyó además el locus de la crisis social del país, distinguiéndose en su interior distintos cordones cuyos elementos críticos (marginalidad, pobreza) tenían una relación inversamente proporcional a la distancia que los separaba de la ciudad de Buenos Aires. Luego del 2001, se sumaría la inseguridad como nuevo eje central en la forma de caracterizar la vida en el Gran Buenos Aires (Segura, 2015).

Como complemento de esto, la centralidad de la noción de orden en el gobierno provincial tuvo una larga historia en las tradiciones políticas bonaerenses. Los distintos partidos políticos (y los gobiernos de facto) asociaban la falta de orden al proceso de urbanización e industrialización que generó la llegada de migrantes internos a la Región Metropolitana de Buenos Aires. En los años 30 el ejecutivo fresquista, de orientación conservadora, consideraba prioritario ordenar, organizar y mejorar el espacio conurbano. Por su parte, a partir del decreto 70 de 1948, el peronismo reconoció la existencia formal del Gran Buenos Aires, “caracterizándolo como un conglomerado hipertrófico, caótico, marcado por el crecimiento industrial y la falta de planificación” (Bisso, 2015, p. 327).

En los años siguientes, el conurbano se siguió consolidando como unidad discursiva al tiempo que se profundizó desde la cima del Estado y desde distintas propuestas políticas una presentación de este espacio vinculado a la degradación urbana producto de la preeminencia del delito y del desorden. A la presentación del gobernador de facto Ibérico Saint Jean como “área problema” se sumaron un conjunto de propuestas políticas que desde la vuelta de la democracia propusieron ordenar el territorio bonaerense. Desde una crítica que apuntaba sobre todo a los “barones” del conurbano, gobernadores peronistas de los distritos más poblados y populares (Vommaro, 2015), se construyeron propuestas que incluso proponían reordenar territorialmente la provincia: “Porque la queremos, la partimos”.²²

²² “Polémica propuesta en plena campaña presidencial. Sanz propone dividir en tres a la provincia de Buenos Aires”, *Clarín*, 15 de septiembre de 2015.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

Cambiamos retomó varias de estas ideas en las campañas electorales de 2015²³ y 2017²⁴ planteando la disputa al poder de las mafias, con una candidata proveniente de la ciudad de Buenos Aires, como su contrapunto simbólico. Pero Cambiemos apeló a ese imaginario social no sólo en tiempos de campaña electoral sino también para construir una agenda propia en temáticas abordadas desde la cartera socio-asistencial. Un director del ministerio nos contaba:

Acá en la provincia lo que te pasa que fue muy fuerte, una provincia manejada 40 años por un solo color político. Eso te hace un bache ¿Por qué? Por ejemplo, 9 de Julio, es un municipio que siempre fue radical. Entonces, nosotros cuando vinimos a la Subsecretaría yo me encuentro que 9 de Julio hay mil lotes por escriturar, vos te preguntás ¿Qué pasó acá que hay tanto, por qué hay mil lotes? Bueno, pasó que había una bajada de línea: no se trabajaba en este municipio porque es radical. (Funcionario burocrático alto del MDS-PBA, entrevista propia, 27/2/2019)

El diagnóstico sobre la provincia era compartido por los distintos funcionarios pese a sus orígenes diversos: gobernada 30 años por la misma fuerza política, caracterizada como irracional y clientelar, se había convertido en una provincia ingobernable, sin planificación y con déficits infraestructurales. Uno de los funcionarios más importantes del ministerio, candidato en un distrito del conurbano bonaerense lo decía de la siguiente manera:

Pero también que yo creo que es el gran drama de la Argentina de los últimos años que es la no planificación. Yo el otro día discutía por lo del mundial, Sampaoli escribía que no planificaba y que se yo, y le decía a un amigo ojalá fuera solo en el fútbol. Yo creo que está instalado en tantos ámbitos y hasta está inconscientemente como el canchero, el vivo, el que la resuelve, el que tiene parla y con eso la va a resolver. Y el fenómeno del conurbano ni hablar, el conurbano es el ejemplo palpable de la no planificación. Vos tenés una ruta que pasa por acá, una fábrica de tres pisos al lado, una calle finita al costado. Digo, fue creciendo, fue creciendo y nunca hubo nadie que diga: “che, mirá, vamos a poner esto en fila, el río dejémoslo de este lado, las vías del tren para acá, la ruta...” entonces tenés rutas que eran viejas rutas que terminan

²³ “Cuando te metes con mafias sabés que estás expuesto a que te pase algo”. Entrevista de Jorge Lanata a María Eugenia Vidal, *Periodismo para Todos*.

<https://www.youtube.com/watch?v=kuvz01n9PdQ>, disponible el 22/4/2019.

²⁴ “María Eugenia Vidal: la pelea contra las mafias se va a ver condicionada si no ganamos”, *Perfil*, 20 de julio de 2017.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

cruzando por el medio de barrios re contra poblados, infraestructura que nadie pensó en hacer. Creo que es un poco eso, patear para adelante y bueno, vamos viendo. (Funcionario de CABA y PBA, entrevista propia, 27/6/2018, CABA)

Como explica este alto funcionario ministerial, y pese a contar con años de militancia en el peronismo bonaerense, la pretensión de orden que construyeron los funcionarios en las entrevistas tuvo fuerza en el marco de un imaginario social sobre la provincia de Buenos Aires, producido durante años desde distintos dispositivos culturales y actores políticos, al que Cambiemos y los funcionarios más importantes de la cartera apelaron para disputar políticamente distritos gobernados por el peronismo.

En línea con ello, la planificación en la gestión se presentó como una herramienta capaz de “normalizar” el ministerio, eje que recorre el discurso del PRO y de Cambiemos desde sus orígenes (Schuttenberg, 2017), y que asumió características particulares en la cartera provincial. Un funcionario expresaba:

Vos entrás a un ministerio y ves que donde había tres pisos pusieron un durlock y como se rompió la caldera y nunca la arreglaron y le metieron un Split y después eso hace que salte la luz. La verdad que es parche sobre parche, entonces somos espectaculares con el atado con alambre pero nos cuesta mucho lo otro, el trabajo silencioso, el trabajo de hormiga. (Funcionario provincial, entrevista propia, 27/6/2018, CABA)

La planificación no tuvo que ver con jerarquizar el ordenamiento urbano como un nuevo problema de gobierno, sino que se vinculó a la asistencia, de problemas puntuales y de corto plazo, en distintos lugares del amplio territorio bonaerense cada vez más afectado por las políticas económicas nacionales.

La ponderación de la planificación como una noción central al interior del ministerio se construyó en paralelo a una agenda de gobierno municipalizada. Las disputas electorales de los “candidatos” y el aumento de las críticas al gobierno nacional impulsaron la consolidación de una agenda provincial propia anclada en temas como los semáforos, las cloacas y el asfalto de distintos municipios, sobre todo, del conurbano bonaerense.

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



La crítica al “desorden” provincial se complementó con un cuestionamiento al trabajo de los intendentes en los distintos municipios que no gobernaba la alianza Cambiemos. Esto último le permitió a Cambiemos construir una agenda propia en la provincia de Buenos Aires para enfrentar a los actores políticos opositores.

El empeoramiento de las condiciones de vida de la gran mayoría de la población y el armado de un gabinete propio, fortalecieron al vidalismo como un incipiente fenómeno político que, de a poco y sin confrontar directamente con el gobierno nacional, empezó a mostrarse como una alternativa política diferente al gobierno nacional. En el área socio-asistencial, la construcción de redes políticas en el territorio bonaerense y la consolidación de una agenda propia anclada en la noción de orden y en la municipalización de los principales temas se alineó con la experiencia previa de varios individuos en el gobierno de la ciudad de Buenos Aires, con los objetivos electorales de algunos funcionarios en municipios del Gran Buenos Aires y con una economía nacional en crisis que produjo desde 2015 el empobrecimiento de buena parte de la población, bonaerenses incluidos.

Conclusiones

El perfil cercano y sensible construido por Vidal luego de su paso por el área socio-asistencial porteña le permitió sintonizar con las demandas de distintos sectores sociales de la provincia de Buenos Aires. La afinidad electiva entre el área socio-asistencial y lo político-electoral se expresó en una campaña que tuvo como eje la construcción de cercanía con la ciudadanía, recuperando dimensiones centrales de la tradición asistencial argentina. La sensibilidad, la escucha y lo femenino le permitieron a Vidal presentarse como una candidata menos política en el marco de una democracia de proximidad.

Por otro lado, el ministerio de Desarrollo Social estuvo habitado por individuos que fueron candidatos de Cambiemos en el 2019 en diferentes municipios del Conurbano Bonaerense. La feminización de lo social, característica de la experiencia duhaldista en territorio bonaerense, dio lugar al encumbramiento de un conjunto de hombres con experiencia política previa y proyección político-electoral en

Artículo
El vínculo entre lo socio-
asistencial y la estrategia electoral
de Cambiemos: de la campaña de
María Eugenia Vidal a los perfiles y
discursos ponderados en el
Ministerio de Desarrollo Social de
la provincia de Buenos Aires (2015-
2019)
(pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

El contenido de este artículo se encuentra bajo la licencia de Creative Commons 4.0.



distintos distritos de la provincia en el marco de un armado provincial predominantemente masculino.

En ninguna otra área del gabinete provincial un ministro/a o subsecretario/a disputó cargos electivos ejecutivos municipales. La cercanía con los territorios que mostraban los candidatos de Cambiemos de la mayoría de los distritos, donde se eligieron fundamentalmente intendentes o concejales, fue jerarquizada también a partir de la elección de funcionarios de Desarrollo Social. La historia de esa cartera mostraba, por un lado, llegada asistencial directa a distintos territorios populares de la provincia de Buenos Aires, y, por el otro, una historia institucional con diferentes casos paradigmáticos que se vincularon con lo electoral en función de perfiles que buscaban una relación directa con la ciudadanía. La buena imagen de la gobernadora y su experiencia previa fueron el motor de una estrategia política que buscaba instalar herederos vidalistas de Cambiemos como intendentes de distintos municipios de la provincia de Buenos Aires.

Por último, consideramos que el discurso del vidalismo en la campaña de 2015 y en el área socio-asistencial, en sintonía con configuraciones históricas de sentido construidas respecto del territorio bonaerense, se ancló en una invocación al orden y en una crítica al peronismo, por su falta de planificación y su irracionalidad. Se construyeron concepciones del conurbano bonaerense como un espacio social, caótico y desordenado, que tuvo en las mafias y el narcotráfico su sujeto preferencial.

En una coyuntura económica marcada por un sostenido deterioro de las condiciones de vida de la población producto de las políticas económicas de un gobierno nacional del mismo signo político, el vidalismo mostró algunas particularidades a partir de las cuales buscó generar una impronta propia. La elaboración de un discurso del orden que recuperaba tópicos centrales de la política provincial y la construcción de un conjunto de estrategias de proximidad vinculadas a la tradición asistencial argentina se presentaron como dimensiones fundamentales de la nueva derecha en el territorio bonaerense.

Artículo

El vínculo entre lo socio-asistencial y la estrategia electoral de Cambiemos: de la campaña de María Eugenia Vidal a los perfiles y discursos ponderados en el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Buenos Aires (2015-2019) (pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

Bibliografía

- Annunziata, R. (2012). ¿Hacia un nuevo modelo de lazo representativo? La representación de proximidad en las campañas electorales de 2009 y 2011 en Argentina. En I. Cheresky y R. Annunziata (Comps.), *Sin programa, sin promesa. Liderazgos y procesos electorales en Argentina* (pp. 24-55). Buenos Aires: Prometeo.
- Arriondo, L. (2015). "De la UCeDé al PRO. Un recorrido por la trayectoria de los militantes de centro-derecha de la ciudad de Buenos Aires". En S. Morresi y G. Vommaro (org.), *Hagamos equipo. PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina* (203-231). Buenos Aires: UNGS.
- Bisso, M. (2015). Conurbano bonaerense: votos y política en el siglo XX. En G. Kessler (Dir.), *El Gran Buenos Aires. Historia de la provincia de Buenos Aires (315-342)*. Buenos Aires: Unipe: Editorial Universitaria, Edhasa.
- Ferraudi Curto, M. (2014). Las fronteras cambiantes entre lo político y lo social: aportes etnográficos al debate en torno de "el 2001" en Argentina. *Sociohistórica*, (34), 1-24.
- Fidanza, A. (2016). "María Eugenia Vidal en la provincia: mucho más que Heidi contra los Soprano". Revista Anfibia, recuperado el 26 de junio de 2019 <http://revistaanfibia.com/cronica/mucho-mas-que-heidi-contra-los-soprano/>.
- Gené, M. (2019). *La rosca política. El oficio de los armadores delante y detrás de escena (o el discreto encanto del toma y daca)*. Buenos Aires: Siglo XXI editores.
- Giorgi, Guido (2015). *Modos de acceso y circulación por el gobierno nacional. Perfiles, sociabilidades y redes socio-políticas y religiosas de los cuadros de gobierno de Desarrollo Social de la Nación. Argentina, 1994-2011*. (Tesis de doctorado). École des Hautes Etudes en Sciences Sociales y Facultad de Ciencias Sociales – UBA.
- Grassi, E. (2006). *Políticas y problemas sociales en la sociedad neoliberal*. Buenos Aires: Espacio Editorial.
- Heredia, M. (2015). *Cuando los economistas alcanzaron el poder: (o cómo se gestó la confianza en los expertos)*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- De Imaz, J. L. (1964). *Los que mandan*. Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Lowy, M. (2007). El concepto de afinidad electiva en Max Weber. En P. Aronson y E. Weiss (comps). *La vigencia del pensamiento de Max Weber a cien años de La ética protestante y el espíritu del capitalismo (89-105)*. Buenos Aires: Gorla.
- Masson, L. (2004). *La política en femenino. Género y poder en la provincia de Buenos Aires*. Buenos Aires: Editorial Antropofagia.
- Osuna, M. F. (2016). *La intervención social del Estado argentino entre dos dictaduras. Un estudio de los proyectos, las políticas y los actores del Ministerio de*



Artículo

El vínculo entre lo socio-asistencial y la estrategia electoral de Cambiemos: de la campaña de María Eugenia Vidal a los perfiles y discursos ponderados en el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia de Buenos Aires (2015-2019) (pp. 269-296)
por **Agustín Salerno**

Bienestar Social/Acción Social de la Nación (1966-1983) (Tesis de doctorado). UBA, Argentina.

Perelmiter, Luisina (2016). *Burocracia Plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado Argentino*. Buenos Aires: UNSAM Edita.

Salerno, A. (2018). *Las que mandan. Perfiles y trayectorias del alto funcionariado del Ministerio de Desarrollo Social de la ciudad de Buenos Aires durante la gestión PRO (2007-2015)*. (Tesis de maestría). Instituto de Altos Estudios Social, Universidad Nacional de San Martín.

Salerno, A. (2020). *La cara social de la nueva derecha argentina. Perfiles políticos y atributos de gestión socio-asistencial del PRO y de Cambiemos en la Nación, la provincia de Buenos Aires y la ciudad de Buenos Aires (2015-2019)*. (Tesis de Doctorado). Instituto de Altos Estudios Social, Universidad Nacional de San Martín.

Schuttenberg, M. (2017). La política de la despolitización. Un análisis de la construcción del relato PRO. *Desafíos*, 29(2), 277-311.

Segura, R. (2015). La imaginación geográfica sobre el conurbano. Prensa, imágenes y territorio. En G. Kessler (Director) *El Gran Buenos Aires. Historia de la provincia de Buenos Aires (129-158)*. Buenos Aires: Unipe: Editorial Universitaria, Edhasa.

Vommaro, G., Morresi, S. y Bellotti, A. (2015). *Mundo PRO: anatomía de un partido fabricado para ganar*. Buenos Aires: Planeta.

Vommaro, G. (2015). El mundo político del conurbano en la democracia reciente. En G. Kessler (Director) *El Gran Buenos Aires. Historia de la provincia de Buenos Aires (365-400)*. Buenos Aires: Unipe: Editorial Universitaria, Edhasa.

Weber, M. (1969). *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*. Barcelona: Península.

