

### Reseña breve

María Florencia Osuna. *La intervención social del Estado. El Ministerio de Bienestar Social entre dos dictaduras (Argentina, 1966-1983)* por **José Ignacio Allevi**

## **MARÍA FLORENCIA OSUNA, LA INTERVENCIÓN SOCIAL DEL ESTADO. EL MINISTERIO DE BIENESTAR SOCIAL ENTRE DOS DICTADURAS (ARGENTINA, 1966-1983). ROSARIO: PROHISTORIA, 2017, 261 PÁGINAS.**

Por **José Ignacio Allevi**  
(CONICET / UNR)

El libro de María Florencia Osuna –adaptación de su pesquisa doctoral– se inscribe en la agenda de los estudios sociales del Estado, vinculando el análisis institucional con el de las trayectorias de los cuadros políticos y burocráticos, así como con los saberes que circulan con ellos. Representa un aporte original y enriquecedor sobre un área poco explorada, en especial en el período donde se institucionaliza el bienestar social como política de Estado, lo cual implicó una redefinición constante sobre los criterios de la intervención social, materialización de acciones estatales, insertas en los debates teóricos que las sustentaban, que la autora reconstruye en su complejidad.

Osuna parte de la hipótesis de que, conservando un “núcleo duro” de áreas vinculadas a la política social –como salud, vivienda y seguridad social–, el Ministerio creado en 1966 fue un instrumento de actores católicos y nacionalistas para vehicular ideales de un orden social. El recorte temporal le permite además poner en escena el problema de la legitimidad y del consenso en gobiernos de facto, y las tensiones surgidas en dicho intento con los cuadros que lo componían y la sociedad civil.

El libro se organiza en tres secciones, que abordan al Ministerio en el período elegido. La primera analiza cómo la “Revolución Argentina” articuló en el Ministerio “de Onganía” programas donde confluyeron desarrollismo y comunitarismo. Por un lado, dialogaban con la Doctrina de la Seguridad Nacional (DSN) y la promoción de los organismos internacionales. Por otro, se adaptaban a principios de la Doctrina Social de la Iglesia, en especial el de subsidiariedad estatal. Su traducción se observó en la creación de la Secretaria de Promoción

### Reseña breve

María Florencia Osuna. *La intervención social del Estado. El Ministerio de Bienestar Social entre dos dictaduras (Argentina, 1966-1983)* por **José Ignacio Allevi**

y Asistencia a la Comunidad (SEPAC) y en la circulación de cuadros católicos en la agencia estatal, donde la autora señala enfrentamientos entre tendencias integristas con los católicos “expertos” en el campo de las ciencias sociales. El proyecto de seguridad social del Onganiato también resulta significativo para explorar el diálogo entre modernización estatal, racionalización burocrática y centralización administrativa, así como los puntos de encuentro y tensión entre sectores militares y católicos. Un punto central en la negociación del nuevo régimen previsional fue la nueva ley de obras sociales y el poder económico que brindó a los sindicatos. Esta sección cierra con un punto relevante para comprender los límites del proyecto modernizador del autoritarismo burocrático: el uso de dicha estructura por parte de Francisco Manrique, ministro entre 1970-72, para posicionarse como candidato presidencial cambió las formas de intervención en el organismo.

La segunda sección trabaja la especificidad de las políticas sociales del “Ministerio del Pueblo” durante el período peronista. La profundización de la conflictividad y el refuerzo de la DSN conceptualizaron la intervención social en clave de “emergencia” con la creación de una Dirección al respecto, mientras que los diagnósticos sobre la sociedad se biologizaban. Esta operación no sólo superpuso diversos significados del término, sino que “militarizó” las acciones del Ministerio en línea con el uso represivo que López Rega hizo de su estructura.

La tercera y última sección analiza las orientaciones y usos del Ministerio durante la última dictadura cívico-militar. Aquí la política social se reorientó hacia la protección de la familia para obstaculizar su degradación moral y material. Un conjunto significativo de estrategias trabajó sobre la niñez y la adolescencia, y la “brecha generacional” con el mundo adulto, a partir de cursos para la familia impartidos por asociaciones católicas y del aumento sostenido de las asignaciones familiares. La “brecha” también se intentó saldar a partir de la política previsional; la autora reconstruye el debate entre los liberales que buscaban su modernización y sustentabilidad, frente a los liberales tecnocráticos de la cartera económica.

**Reseña breve**

María Florencia Osuna. *La intervención social del Estado. El Ministerio de Bienestar Social entre dos dictaduras (Argentina, 1966-1983)* por **José Ignacio Allevi**

El libro representa un aporte ambicioso e iluminador de varios campos de estudio, con los cuales dialoga de manera inteligente: el del Estado, sus agencias y técnicos; el de las políticas sociales y la conformación de sistemas de protección en el cruce de perspectivas diversas y, por último, el de la historia reciente. Ahora bien, también representa un valioso aporte, sin encuadrarse allí explícitamente, al campo de la genealogía de la gubernamentalidad neoliberal -un área vacante en América Latina-, que encuentra aquí sugerentes pistas para observar la aplicación de una serie de principios y para comprender la posterior reorientación de la intervención estatal en el período siguiente, cuando el neoliberalismo tomó cuerpo definitivamente. Esta investigación presenta nuevas vías de entrada para el problema de las políticas sociales en la Argentina de la segunda mitad del siglo XX tanto por el análisis del resto de las secretarías que componían el Ministerio como por el estímulo a la realización de investigaciones subnacionales.