

RESÚMENES DE TESIS

ADMINISTRADORES Y POLÍTICOS TERRITORIALES EN LA FORMACIÓN DE LOS REGÍMENES PROVINCIALES DECIMONÓNICOS (MENDOZA, 1854-1895). TESIS DE MAESTRÍA. UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA, 2017. DIRECTORA: BEATRIZ BRAGONI.

Por **Eliana Fucili**
(UNCuyo/ CONICET)

El principal objetivo de la investigación fue explorar la formación del sistema político provincial y de sus dirigencias atendiendo a sus cuadros administrativos y políticos intermedios en el proceso de construcción del estado provincial y nacional. Al encarar este trabajo se buscó ensayar un camino diferente al que habían realizado diversos estudiosos de la historia provincial, que mayormente encararon el estudio de la organización política provincial a través de enfoques constitucionales o institucional-normativos. En su lugar, se buscó insertar esta investigación en los recientes aportes de la historiografía política del siglo XIX a escala nacional e iberoamericana, que complejizaron algunas versiones canónicas sobre el papel desempeñado por los gobiernos y dirigencias nacionales en el proceso de unificación política, atribuyendo un mayor protagonismo a los poderes locales y sus dirigencias.

Tales referencias reconocen muy distintas aproximaciones y, si bien las mismas abrevan en algunas reflexiones planteadas ya por Gallo en su clásico estudio *Colonos en armas*,¹ resulta importante consignar que dicha problemática ha ocupado un papel relevante en la agenda de investigación histórica. En efecto, los estudios recientes han sumado evidencia empírica sobre la relativa complejidad de los sistemas políticos provinciales y han contribuido a la comprensión de la

¹ Gallo, E. (2007). *Colonos en armas. Las revoluciones radicales en la provincia de Santa Fe, 1893*. Buenos Aires: Siglo XXI.

formación y del funcionamiento del sistema federal. Asimismo, las investigaciones historiográficas recientes han abordado un vasto repertorio de tópicos vinculados a los “espacios distintivos de la experiencia republicana decimonónica” –tales como elecciones, movilizaciones armadas, asociaciones y prensa– en una geografía más amplia que la argentina, que alcanza a la experiencia de los regímenes liberales latinoamericanos en general.

Así, tomando como punto de partida estos aportes, las principales preguntas que guiaron y estructuraron el trabajo pueden sintetizarse del siguiente modo: 1) ¿qué rol cumplieron los funcionarios departamentales en el proceso de construcción y afianzamiento del Estado Nacional y Provincial?, ¿cuál fue su incidencia en la conducción de cadenas de autoridad y obediencia/desobediencia en el territorio provincial?; 2) ¿quiénes fueron los actores políticos y sociales que conformaron las plantas departamentales?, ¿qué perfiles socio-profesionales tuvieron?, ¿cuáles fueron sus trayectorias en la vida pública provincial y departamental?, ¿qué filiación tuvieron con la facción que ejercía el poder?; 3) finalmente, ¿qué relaciones o nexos existieron entre los elencos departamentales mendocinos y su eventual participación en la prensa, asociaciones, elecciones y movilizaciones y/o levantamientos armados?

Para abordar tales interrogantes se propuso focalizar la atención en el análisis de los elencos político-administrativos departamentales de la provincia, en particular en el personal administrativo intermedio que cumplía funciones ejecutivas y judiciales. Puntualmente se reposó la mirada sobre un conjunto de departamentos del oasis norte provincial que, tanto por su ubicación geográfica como por la concentración de habitantes, resultan ilustrativos del panorama político y social de la provincia durante la segunda mitad del siglo XIX.

En cuanto al recorte temporal, la investigación se enmarcó entre los años 1854-1895. Su selección se justifica por varias razones. Corresponde, por un lado, a una periodización política marcada por el dictado de la constitución provincial y su posterior reforma en 1895, que introdujo una relativa complejidad en el sistema político provincial. Por otro lado, abarca un período de transformación social y cultural

producida a partir del arribo de la inmigración ultramarina y del proceso de desarrollo de la agroindustria vitivinícola, que tuvieron sus ecos en el plano de la prensa periódica y de la formación de nuevas asociaciones, las cuales, pese a su carácter efímero, dinamizaron el espacio público local y generaron nuevos ámbitos de sociabilidad.

Ahora bien, el análisis de los elencos políticos provinciales/departamentales requirió de una combinación de fuentes de información primaria. Por un lado, se consultaron los Registros Oficiales de la Provincia y los partes elevados por las autoridades departamentales, que brindaron información sobre el entramado institucional y administrativo de la provincia. Sobre la base de esta indagación se procedió a elaborar una base de datos en la que se incorporó información sobre 994 funcionarios departamentales, que permitió realizar una mirada analítica sobre las dirigencias intermedias de la provincia.

Por otro lado, se consultaron los principales exponentes de la prensa provincial: *El Constitucional* (1852-1884), *El Tupungato* (1862-1863), *La Opinión* (1869), *La Libertad* (1872), *El Eco de los Andes* (1874), *El Pueblo* (1879), *El Eco de Mendoza* (1890-1891) y *Los Andes* (1882-en adelante). La consulta del reservorio periodístico resultó clave para identificar las trayectorias públicas de los dirigentes departamentales y sus respectivas participaciones en los espacios de sociabilidad local. Finalmente, se trabajó con los datos brindados por los censos provinciales de 1855 y 1864 y los nacionales de 1869 y 1895, que permitieron reconstruir información de un buen número de los funcionarios estudiados (37,1%).

En su conjunto, las fuentes consultadas fueron estudiadas e interpretadas a partir de una serie de recursos y herramientas metodológicas brindadas por los análisis prosopográficos, sociográficos y los estudios sobre la sociabilidad. La combinación de estos tres enfoques metodológicos resultó indispensable para restituir la composición de los elencos departamentales, sus perfiles sociales y trayectorias públicas en distintos escenarios políticos, sociales, culturales y económicos.

Por otro lado, para una mejor organización del trabajo, la tesis fue estructurada en cuatro capítulos, además de una introducción y una conclusión. El primer capítulo presenta el universo de estudio atendiendo, en primer lugar, a la jerarquía de funcionarios departamentales y las medidas y reformas impulsadas desde el gobierno provincial destinadas a organizar y controlar la población y el territorio. En segundo lugar, se presentan los ejercicios cuantitativos y cualitativos que permitieron identificar y caracterizar a las plantas de funcionarios departamentales. La evidencia reunida en este capítulo permite complejizar la idea difundida por una amplia tradición historiográfica local de que los “gobiernos de familia” orquestaron los resortes del poder provincial y abonar recientes interpretaciones historiográficas que postulan la relativa complejidad del sistema político local.

El segundo capítulo se interroga acerca de la tradicional imagen difundida por los estudios locales que presenta a los poderes provinciales y departamentales de acuerdo a la imagen alberdiana esbozada en la constitución provincial, que entiende que son agentes naturales del Gobierno general para hacer cumplir las leyes. Estas cuestiones fueron indagadas a partir del análisis de algunas trayectorias individuales, cuya selección se realizó a partir de los estudios prosopográficos practicados sobre la información reunida en la base de datos. Así, la evidencia reunida permite cuestionar la visión que asocia la aspiración al orden con la experiencia histórica concreta, ya que los ejercicios realizados ilustraron la frágil línea divisoria que arbitraba las relaciones de obediencia/desobediencia al gobierno provincial.

El tercer capítulo examina la participación de los elencos departamentales en los ámbitos asociativos locales. Para ello se procedió en primer lugar a reconstruir el fenómeno asociativo local a través de las páginas de la prensa, logrando reunir información sobre 119 entidades con diversos fines. Esta explosión asociativa, puesta en marcha en los años posteriores a Caseros, se nutrió en un primer momento de la influencia de los inmigrados argentinos en Chile y también de experiencias análogas surgidas en otras provincias y en el

extranjero. Una vez identificado el mundo asociativo local, interesó considerar qué implicancias tuvo para los elencos departamentales la participación en dichos espacios. El cotejo de la información sobre los elencos departamentales con las nóminas de socios permitió identificar a un 28,8% de funcionarios con una activa participación asociativa. Si bien la participación en dichos ámbitos sin duda derivó de sus inquietudes e intereses personales, consideramos que ofreció a los funcionarios un espacio para establecer nuevas configuraciones relacionales que contribuyeron en el desarrollo de sus trayectorias políticas.

Finalmente, el cuarto capítulo indaga el papel que desempeñaron los dirigentes departamentales intermedios y menores en el juego electoral provincial. A fin de capturar tales participaciones, se analizaron las elecciones practicadas en 1870, focalizando el análisis en dos clubes electorales en pugna: el Club Constitucional y el Club Electoral Independiente. Los ejercicios ilustran sus tejidos relacionales y contribuyen a descifrar las afinidades políticas, la injerencia en otros ámbitos asociativos y las vinculaciones con el andamiaje institucional local.

En suma, la tesis buscó arrojar luz y ofrecer evidencia empírica sobre dos grandes núcleos de problemas. El primero hace referencia a la complejidad del sistema político, al resaltar que su dinámica no dependía únicamente de solidaridades/cooperaciones de las elites ubicadas en la cúspide del poder, sino también de la trama política intermedia de cuya lealtad dependía la construcción, estabilidad y viabilidad del régimen político. De acuerdo a la evidencia trabajada, se detecta que en su conjunto no se trató de un grupo homogéneo ni estático, sino que incluyó a actores políticos y sociales que ingresaron a la arena política a través de distintas vías, y que esta actividad – mayormente no rentada– no constituyó su principal ocupación, sino, por el contrario, estos funcionarios ejercieron un amplio abanico de profesiones u oficios. Esta situación contribuye a explicar el frecuente recambio de las plantas administrativas. En rigor, el 83,1% ejerció entre uno y dos cargos, mientras el casi 17% restante tuvo trayectorias más prolongadas. Este último grupo constituyó un elenco más o menos

estable de funcionarios que en algunos casos cruzaron periodizaciones clásicas y/o ensayaron una profesionalización/especialización de sus funciones a partir de saberes y experiencias adquiridas en el ejercicio de los cargos públicos, que les permitió alcanzar una amplia influencia en sus jurisdicciones y, en ocasiones, en la esfera provincial.

En segundo lugar, el estudio de los elencos departamentales a partir de una perspectiva relacional permitió atender a la inserción del actor político en distintas escalas. De esta forma, ha sido posible brindar algunos elementos explicativos respecto a liderazgos territoriales, la construcción de redes y alianzas, así como también ha permitido plantear una mirada social de lo político a través de explicaciones sobre los comportamientos y prácticas de los actores estudiados, evitando utilizar definiciones y/o asociaciones preconcebidas respecto a cuestiones tales como su pertenencia a un grupo, las posibilidades de ascenso dentro o fuera del mismo, los espacios en los que pudo desarrollar sus trayectorias públicas, entre otras.