

LOS LUGARES DE LA POLÍTICA EN ARGENTINA. LOS CONFLICTOS SOCIALES EN EL NEUQUÉN DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS

Artículo *por*

ORietta Favaro

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

ORIIETTA FAVARO

Doctora en Historia. Profesora Titular Regular Área Argentina Siglo XX y XXI, Facultad de Humanidades y Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, UNCo. Investigadora Categoría I, sistema nacional de incentivos docentes. Investigadora del Instituto Patagónico de Estudios de Humanidades y Ciencias Sociales-Conicet. Directora del Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura (Cehepyc), miembro de CLACSO.

Fecha de recepción: 1/9/2016 - Fecha de aceptación: 25/10/2016

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

LOS LUGARES DE LA POLÍTICA EN ARGENTINA. LOS CONFLICTOS SOCIALES EN EL NEUQUÉN DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS

Resumen

El objetivo del trabajo -que se desarrolla en el marco de una investigación más amplia- apunta a relacionar la conflictividad en Neuquén de las últimas décadas con el bloqueo de su sistema político. El cerramiento partidario que expone Neuquén, sin alternancia y con fuerte control estatal sobre las clases subalternas -el Movimiento Popular Neuquino gobierna hace más de cincuenta años la provincia-, deriva en que en el conflicto en general, tanto expresado en la protesta como en las huelgas, los diferentes gremios y sindicatos intentan desarrollar su acción fuera de los espacios tradicionales, es decir, en la calle, un territorio que hace varios años se visualiza como el mejor para comprender la sociedad, el problema del trabajo y su relación con la política y lo político.

Palabras clave

Neuquén – Conflictos – Sociedad – Política – Calle.

THE PLACES OF POLITICS IN ARGENTINA. SOCIAL CONFLICTS IN NEUQUEN IN THE LAST DECADES

Abstract

The aim of this paper – part of wider research - is to relate Neuquén's unrest in the last decades with the blockade of its political system. The party closing in Neuquén without alternation and a strong state control over the subordinate classes - the *Movimiento Popular Neuquino* has been governing the province for fifty years – causes that the unions' conflicts -expressed in protests and strikes- moves from the traditional

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

spaces to the streets; a territory that in the last years is seen as the best to understand society, the problem of work and its relation to politics.

Keywords

Neuquén - Conflicts - Society - Politics - Streets.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

LOS LUGARES DE LA POLÍTICA EN ARGENTINA. LOS CONFLICTOS SOCIALES EN EL NEUQUÉN DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS

El problema

Los estudios de la protesta en Neuquén son producto -en general- de ciertas particularidades que se vinculan con una historia de la lucha de los trabajadores y que se materializa en una cultura de protesta (Petruccelli 2005; Aiziczon 2005). La idea central gira alrededor de la tesis de que una parte de la sociedad, si bien numéricamente minoritaria, comparte valores, prácticas e interacción -más allá de las diferencias ideológicas-; ello le permite intervenir, desde algunos gremios o de modo inorgánico, en la acción colectiva. Tengamos en cuenta que, durante los regímenes democráticos, los movimientos de los trabajadores no permanecen en los derechos políticos y de representación, sino que avanzan hacia arenas en las que se disputa el bienestar social, en el marco de las políticas estatales que lo redujeron en las últimas décadas.

La política es una práctica que resulta del movimiento de lo social en el tiempo, implica dirección y gobierno, práctica de producción y reproducción. La sociedad no deja de moverse y en este orden se organiza en un conjunto de lugares en donde se hace política desde lo sectorial. Así, la sociedad define *los lugares de la política*, los espacios donde la acción se institucionaliza (Tapia 2008, 54) o busca otros escenarios para expresarse.

En Argentina en general y en Neuquén en particular, es frecuente que el conflicto adquiera distintas formas, se desarrolle en diferentes tiempos, lugares y espacios. Por lo tanto, no es posible desvincularlo del propio despliegue e intento de resolución de las contradicciones del capitalismo. Los conflictos sociales no son el problema; el problema es la incapacidad del sistema político para encauzarlos (De Riz 2008, 41). En este sentido, el objetivo del trabajo apunta a relacionar la conflictividad en el Neuquén de las últimas décadas con el bloqueo de su sistema político. El cerramiento partidario que expone Neuquén, sin

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

alternancia y con fuerte control estatal sobre las clases subalternas - el Movimiento Popular Neuquino gobierna hace más de cincuenta años la provincia-, deriva en que el conflicto en general (expresado tanto en la protesta como en las huelgas de los diferentes gremios y sindicatos) se desarrolle fuera de los espacios tradicionales, es decir, en la calle, un territorio que hace varios años se visualiza como el mejor para comprender la sociedad, el problema del trabajo y su relación con la política y lo político.

La sociedad de ‘doble conducta’

Recordemos que, a comienzos del siglo XX, la población en Neuquén mostró un crecimiento casi sin interrupciones, que tuvo dos momentos de inflexión. El primero fue a comienzos de ese siglo, cuando los habitantes de este espacio se incrementaron por la llegada de migrantes trasandinos y de los provenientes de Europa; no obstante, los llegados del otro lado del Atlántico no tuvieron la importancia de los migrantes internos. En el segundo momento, desde los años '70, se produce una oleada migratoria desde varias provincias argentinas, en particular desde el Litoral. Neuquén pasó de 14.000 habitantes (Censo 1895) a 380 mil (Censo 1991): la población se multiplicó veintisiete veces (Perrén 2008, 2). En ese último año, la densidad poblacional de Neuquén era de 4,1 habitantes por km², escasa ocupación del territorio que crecía en la medida en que se dinamizaba la economía. La población se ubicó en los diferentes anillos que se iban conformando desde el denominado centro-centro de la ciudad de Neuquén (alrededor de la Casa de Gobierno) hacia el oeste y el este, siempre dentro del departamento más importante, el Confluencia. Emergieron distintos barrios, jurisdicciones y comunidades que, a partir de los años setenta, permitieron a argentinos y extranjeros de países limítrofes constituir comunidades caracterizadas por sus propuestas y acciones a efectos de concretar reivindicaciones.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

Migrantes internos argentinos en Neuquén- Provincia de su origen

Provincia de origen	Años		
	1965-1970	1975-1980	1986-1991
Río Negro	23,3%	30,3%	26,9%
Buenos Aires	19,4%	20,5%	27,95%
Córdoba	12,0%	4,7%	5,3%
Ciudad de Buenos Aires	10,4%	7,9%	6,4%
Mendoza	6,3%	7,7%	8,8%
Otras	28,7%	29,1%	24,7%

Fuente: Indec, 1998.

Asimismo, la ubicación geográfica de Neuquén la conectó con otras regiones, en especial, con Chile; hacia el año 2001, los datos censales indican la presencia de 39.567 habitantes de origen chileno sobre un total de 48.578 extranjeros. El 64% de los chilenos de la provincia residen en el departamento Confluencia, donde se encuentra la capital neuquina: 29.863 sobre un total de 314.347, que se emplean básicamente en construcción, fruticultura, tareas en casas particulares, petróleo y comercio (Benclowicz y Aiziczon 2015, 85). Los chilenos jugaron un papel particular porque se instalaron en jurisdicciones alrededor del centro capitalino, conformando barriadas, muchas de ellas, desarrollaron acciones diversas por cuestiones políticas y para definir el reconocimiento en sus asentamientos.

Recordemos que la caída y la muerte del presidente chileno Salvador Allende y la posterior dictadura de Augusto Pinochet (1973-1990) tuvieron amplias y variadas repercusiones en Argentina y particularmente en la región del alto valle de Río Negro y Neuquén. La actitud del gobierno argentino –el peronismo de los años ‘70 durante el interregno de Lastiri¹ reconoció al régimen militar trasandino y no

¹ Raúl Lastiri –en su carácter de presidente de la Cámara de Diputados– se desempeñó como presidente provisional de Argentina entre el 13 de julio de 1973 (fecha en que

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

rompió relaciones diplomáticas- contrastó con el claro rechazo del Poder Legislativo. La política de desprotección hacia los exiliados chilenos en la embajada argentina en Santiago y el encarcelamiento de los que llegaban a Ezeiza generaron importantes reclamos que llevaron al propio Juan D. Perón a otorgar respuestas complejas frente a la masiva llegada de personas. Su estrategia no estuvo exenta de vaivenes, ya que combinó la protección de los refugiados chilenos bajo la órbita de la política migratoria a cargo de Lelio Mármora con un acercamiento al gobierno de facto, gestionándose un encuentro –entre ambas partes- que se concretó en mayo de 1974.

Las provincias limítrofes, en este caso Neuquén, fueron escenario del ingreso, asentamiento y otras diversas formas que adquirió el exilio chileno en Argentina (Azconegui 2014, 215-250). Es decir que antes y durante los años setenta el país fue un receptor importante por su cercanía geográfica, y combinaba las perspectivas laborales con el tema político-represivo.

La sociedad neuquina, en particular desde la transformación de Neuquén en provincia (1955),² es (y fue) sumamente heterogénea. Ello se debe, por una parte, a la población originaria, a los inmigrantes extranjeros -especialmente chilenos- y, por otra, a los migrantes internos provenientes de diferentes provincias del país. La intervención del Estado nacional en este espacio, originada en la concreción de obras públicas por el establecimiento de empresas de esa índole, permitió una importante radicación de personas y familias, sectores medios y populares de otras sub-instancias y de países vecinos. Los datos censales son demostrativos de lo enunciado. Es decir que el rol del Estado nacional en las obras públicas y empresas (YPF, Gas del Estado, Vialidad, El Chocón, Hidronor, Hidroeléctricas) tuvo una incidencia significativa en los años de referencia.

renunciaron Héctor Cámpora y Vicente Solano Lima) hasta el 12 de octubre del mismo año en que asumió el general Juan D. Perón. Recordemos que estas determinaciones se sucedieron luego de los hechos de Ezeiza, en junio de 1973, cuando se produjo el regreso definitivo de Perón, momento en que se enfrentaron dos sectores internos del Partido Justicialista.

² Recordemos que, como otros espacios en el norte y en sur de nuestro país, Neuquén fue Territorio Nacional entre 1884 y 1955, año en que fue provincializada.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por Orietta Favaro

Total de habitantes de la provincia de Neuquén

Jurisdicción	1970	1980	1991	2001	2010 ³
Neuquén	154.470	243.850	388.833	474.155	551.266

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén

En definitiva,

“la provincia de Neuquén fue una de las mayores beneficiadas de este proceso de gigantescas proporciones. Sea por la cantidad de personas que llegaron a este distrito patagónico o bien por su impacto en una sociedad que mostraba una débil base demográfica, este fenómeno podría ser caracterizado de masivo. Sólo superada por Tierra del Fuego en cuanto a la participación relativa de los migrantes, Neuquén tuvo en la movilidad uno de los elementos que ha configurado su presente, tanto en materia demográfica como en otras facetas como la economía, la sociedad y -por supuesto- en su esfera cultural. Para comprender el peso de la población no nativa basta con realizar una lectura superficial del censo nacional de 1991. En esa fecha, cuatro de cada diez residentes de la provincia habían nacido fuera de su jurisdicción; cifra que, aunque importante, no da cuenta de la totalidad de episodios migratorios, pues no refleja la enorme importancia de los flujos al interior de la provincia” (Perrén 2009, s/n).

El escenario neuquino contó -por lo menos hasta los años '80 y '90 del siglo XX- con población joven,⁴ sectores que impactaron e influyeron en cierta politización de la sociedad y derivaron en la conflictividad social

³ Años censales.

⁴ Neuquén muestra, por lo menos hasta años '90, una población de estructura etaria joven, un 44.17%, de tasa media anual de crecimiento intercensal (1980-1991). Este porcentaje es muy alto respecto de otros períodos y el segundo en la Patagonia, luego de Tierra del Fuego. A partir de esa década ambas provincias disminuyeron su crecimiento poblacional.

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

para el período considerado. Recordemos que el conflicto debe ser entendido como un enfrentamiento o choque entre dos seres o grupos de la misma especie que manifiestan los unos hacia los otros una intención hostil, generalmente acerca de un derecho que, para mantener, afirmar o restablecer, trata de romper la resistencia del otro. El conflicto ayuda a sostener la democracia, porque implica tensiones que se materializan en nuevos actores y nuevos modos de intervención de poder en la calle. El movimiento en la calle, precisamente, configura el costado informal de la vida democrática; por ello, ningún problema puede ser despejado sin atender a lo político y se debe dirimir con un acuerdo razonable (Quiroga 2010, 12). El conflicto introduce una ruptura y al mismo tiempo desbloquea la situación porque en general pone súbitamente a las partes en presencia de lo que realmente se dilucida, de las consecuencias y de los riesgos. Es un estado de incertidumbre con fases de expansión o de recesión, y su duración depende de la capacidad de resistencia de las partes (Freund 1983, 59).

En las últimas décadas, la sociedad argentina desarrolló varias estrategias y expresiones: paros generales, saqueos, cortes de rutas y vías públicas e incluso, en algunos centros urbanos, los cacerolazos como fenómeno característico del 2001. En efecto, desde el restablecimiento de la democracia se produjeron más de 30 paros generales: 13 en el gobierno de Alfonsín, 6 durante el de Menem, 9 con De La Rúa y 3 con Duhalde (Nueva Mayoría 2013). Es decir que se parte de la forma clásica de los conflictos laborales a manifestaciones que irrumpen en el país como producto de la hiperinflación de 1989 a una demostración aún más vigente que es una forma de protesta utilizada por todos los sectores sociales, aunque la supremacía la tenga –más allá de la táctica tradicional sindical- la huelga de los sindicatos, acotada o generalizada. Desde cada lugar (según sea oficialismo u

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

oposición) se califica al conflicto como “maniobras de la oposición” o freno al ajuste de los trabajadores.⁵

Argentina es un país con un alto nivel de sindicalización: en los años '90, a pesar de las consecuencias de la última dictadura, se hallaban sindicalizados el 36% de los asalariados en blanco del sector primario y el 67% de los estatales, manteniendo una importante capacidad de convocatoria y de articulación en la acción de distintas fracciones populares (Iñigo Carrera 2013, 1-6). Asimismo, acordemos la importancia y la acción de la CTA (1996), que sumó a los trabajadores desocupados, aunque el gran tema en cuestión en el espacio del trabajo argentino fue la ruptura del modelo de central única.⁶ Esa desarticulación del activo militante, sindicatos, grupos y partidos políticos -junto con el agotamiento del modelo sindical que había instalado el vanderismo por décadas-⁷ derivó en que gran parte del mismo se adaptara y fuese funcional al nuevo régimen de acumulación y convocatoria del régimen político (Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina, Luz y Fuerza, Empleados de Comercio, Supe, entre otros). De esta manera, se asociaron como copropietarios de emprendimientos económicos, como sindicatos coligados al bloque de poder con más negociación que confrontación. Si bien luego del 2000 la conflictividad descendió, los ciclos de alzas y bajas tuvieron varios lugares, espacios y provincias en las que se materializó.

La huelga es una forma de protesta en la que sus participantes dejan de realizar la actividad que ejecutan normalmente en perjuicio de aquellos a los que dirigen sus reivindicaciones o sus quejas. El tipo más

⁵ Es de hacer notar que en los últimos años irrumpen un nuevo fenómeno de convocatoria, reunión y manifestación a través de las redes sociales, que se convierten en las que gestan, desarrollan y plasman la protesta social

⁶ En el momento de la escritura del presente artículo, había cinco centrales obreras. Tres se unieron (CGT) y dos (CTA) aún permanecen fuera de la CGT.

⁷ A partir de la denominada Revolución Libertadora, se inició una disputa sindical entre las tendencias previas y posteriores al peronismo derrocado. En los años '60 se observan con claridad los posicionamientos sindicales; por una parte, Vander dirigente mayoritario del sindicalismo peronista -negociador con el régimen político del momento- confronta con otras dos líneas sindicales, cuyo principal cuestionamiento giraba alrededor de esa actitud negociadora y participacionista. De allí emergen y se agrupan sindicatos, que discuten sobre la necesidad de descentralizar, contemplar los gremios y necesidades del interior - entre otras cuestiones- dando lugar a la conocida CGTA (1968) (Dawyd 2014).

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

importante y extendido es la suspensión colectiva de la actividad por parte de los trabajadores con la finalidad de concretar mejoras salariales y sociales, y es el medio legítimo del que disponen los trabajadores a través de sus organizaciones sindicales. Neuquén, provincia del norte de la Patagonia, de frontera, con un partido hegemónico y predominante con más de medio siglo en el gobierno y en el poder, es un caso interesante sobre el cual nos proponemos reflexionar.

En primer término, varios autores -siguiendo la teoría de Bourdieu- que analizaron algunos de estos temas han planteado que, a partir de los años '90, se constituyó en el país *un campo de protesta* (Auyero 2002, 15). En ese orden, se estudian las acciones conflictivas en Neuquén en sus diversas manifestaciones y desde diferentes ángulos teóricos (Petruccelli, Aiziczon, Perrén, Bonifaccio, entre otros). En Neuquén se produjeron acciones colectivas con diversas situaciones de conflicto - en formas diferentes- en diálogo con las experiencias nacionales,⁸ entre las que cabe destacar las puebladas, las huelgas de los docentes y de los trabajadores de la salud pública, la puesta en producción bajo control obrero de una ex fábrica de cerámica (Zanón). Así, es indudable que se da en *este lugar* un entramado de protesta (Beliera 2013, 181) denominada como "contracultura" (Petruccelli 2005, 22).

Según nuestro criterio, los nuevos lugares de la política son resultado del entrecruzamiento de factores. Algunos de ellos son la hegemonía-predominio de un partido-estado (Favaro-Arias Bucciarelli 1999, 255-275), la economía de enclave (Favaro-Arias Bucciarelli 2008, 95-119), las particularidades del crecimiento demográfico ya explicitado, la centralidad de los partidos (la izquierda tiene a la provincia como campo de experimentación de la política combativa) y, en particular, de los sindicatos. Pero también existen otros elementos, como la presencia de inmigrantes y migrantes internos y el posicionamiento

⁸ Entre otros, los trabajadores de la salud con los del Hospital Garrahan (Buenos Aires); la activa y permanente participación de los obreros de Zanón, no sólo en los Encuentros Nacionales de Fábricas Recuperadas; la nacionalización del reclamo por la Ley Federal de Educación, donde ATEN tuvo una participación fundamental.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

que tuvo la Iglesia neuquina con Jaime De Nevares⁹ en el contexto de una provincia sin alternancia partidaria, en donde la “oposición” se desplazó en parte desde lo partidario a lo sindical, situación que la convirtió en el principal artífice de la misma.

Hay una idea bastante generalizada en distintos actores sociales en Neuquén respecto de que el conflicto social puede ser capaz de modificar las relaciones de fuerza en el campo de la política (Beleira 2013, 187). Ahora bien: la objetivación de estas acciones se concentra en la capital provincial (o departamento Confluencia); por su distancia respecto de la ciudad capital, los pueblos y ciudades del interior quedan influidos y/o adhieren.

Una cuestión a destacar es que Neuquén moldeó las estrategias de la conflictividad en los años '90: ejemplo de ellos son el “movimiento” piquetero (Favaro- Arias Bucciarelli - Luorno 1999, 277-292) y la resistencia de los docentes (Petruccelli 2005), como también es altamente significativa la lucha de los trabajadores de la salud (Belleira 2016). En particular, los docentes y su organización sindical (ATEN) ocuparon y ocupan aún hoy un lugar central en lo que en otro trabajo se denomina “contracultura de protesta” (Petruccelli 2005, 21-28). Tanto dentro como fuera de la acción de ATE, el sindicato que aglutina a los docentes neuquinos en los diferentes niveles y modalidades, activos y jubilados, funciona en un sistema de asambleas para cada resolución que se debe informar. Fundado en el año 1982 por una confluencia de sectores “progresistas”, pluralista y democrático, que “dentro de Neuquén se ha colocado con claridad como una fuerza

⁹ La Iglesia local, con marcada influencia del obispo Jaime De Nevares, se plasma -entre otras cuestiones- en fenómenos de protesta social y los actores que emergieron durante la década de los años '80, dominada por las luchas de los sindicatos estatales. Quizás los años '80 en Neuquén hayan sido opacados por la intensa protesta social desplegada en la década siguiente, cuyos principales hitos trascendieron ampliamente las fronteras provinciales. De Nevares debe leerse desde su militancia como miembro fundador de la APDH en Buenos Aires a fines de 1975. Pero no es sólo que De Nevares impulsó el desarrollo de lo que luego sería el gremio docente neuquino, la Asociación de Trabajadores de la Educación de Neuquén (ATEN), sino es necesario recordar su papel fundamental en las huelgas de El Chocón (1969-70) ocurridas durante el “onganiato” y las de UOCRA en los años '80.

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

opositora a los gobiernos del MPN”, “Dentro del Estado, pero en contra...” (Petruccelli 2008, 5-12), posee una gran cantidad de afiliados. Sería importante recordar el concepto que se planteó en estudios anteriores, en los que definimos la vinculación entre el MPN y el Estado, su imbricación, como una interpenetración de ambos, como *estatalización del partido* (Favaro - Arias Bucciarelli 1999, 269). Sería interesante (re)pensar si lo expuesto más arriba ayuda para comprender si, en una provincia donde predomina el clientelismo, son precisamente los docentes (por la forma de ingreso al sistema) y los que se integran en el sistema de salud, los que no aparecen, por lo menos mayoritariamente, como enclaves del clientelismo (Petruccelli 2008, 12).

Neuquén es una provincia estatizada en términos de un *estado empleador*. El empleo público y la distribución de ayudas sociales son dos formas con las que cuentan los gobiernos del MPN para asignar beneficios selectivos a los votantes (Polischuk y Quayat 2013). En la actualidad el número de empleados que tiene la provincia sigue siendo alto, aun cuando se lo compara con otras jurisdicciones, como Río Negro o Mendoza. Son 62.2000 trabajadores provinciales, a los que hay que sumarle los de las empresas públicas, los trabajadores municipales y aquellos que están en comisiones de fomento; ello permite considerar que alrededor de 85.000 estatales trabajan hoy en Neuquén. Es decir que cuatro empleos de cada diez son sostenidos por el Estado y representan el 62% del total de los ingresos a la planta estatal en la provincia (Río Negro 2015, 1-3).¹⁰ El Consejo Provincial de Educación es el organismo que emplea la mayor cantidad de trabajadores, muchos de ellos en planta permanente; le siguen en cantidad los empleados de la Salud y luego los de la Policía. Por otro lado, la recaudación de la provincia se conforma por las regalías hidrocarburíferas, los ingresos de la coparticipación federal y los subsidios. En función de los datos precedentes, la masa salarial

¹⁰ Es necesario aclarar que en el año 2015 la actividad que absorbía el mayor porcentaje de empleo era el comercio con el 5,9% de la PEA; le seguían los servicios con 5,4%, la industria con 4,3%, la construcción con 3,4% y otro conjunto de actividades con 4,9%.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

destinada a los empleados estatales representa aproximadamente la mitad de la PEA de la provincia.

En relación a la conflictividad, los datos varían según el número de conflictos, protestas o huelgas de los sindicatos estatales (ATE, ATEN y UPCN). Le siguen los ministerios, como el de Desarrollo Social, el de Desarrollo Territorial, el Ente Provincial de Energía y el Ente Provincial de Agua y Saneamiento, el Área de Gobierno, de Trabajo, de Justicia y Derechos Humanos y el área de Obras Públicas (*Río Negro* 2010, 8).

Los conflictos relevados en función de la publicación realizada por los diarios regionales¹¹ detectaron que durante el año 2015 los problemas en Neuquén mantuvieron una tendencia creciente; la mayor conflictividad fue generada por los gremios estatales (un 53,4% del total registrado). Hubo, por supuesto, otros hechos de menor intensidad: en el sector privado fueron el 19% del total y un 28% de vecinos, desocupados, cesanteados, piqueteros y organizaciones sociales. El mes de mayor conflictividad fue abril, lo cual convierte a Neuquén en la tercera provincia de la Argentina con mayor tasa de conflictividad luego de Tierra del Fuego y de Santa Cruz. Este dato plantea la necesidad de comprender a la provincia de Neuquén como naturalmente conflictiva, con casi el triple de cortes de vías públicas por habitante si comparamos con la ciudad de Buenos Aires (sede del gobierno nacional y de las principales casas centrales de las empresas residentes en el país). En este sentido, los gremios estatales en Neuquén duplican el registro de lo que acontece a nivel nacional (53,4% versus 19%).¹²

¹¹ La Asociación de Comercio, Industria, Producción y Afines de Neuquén (ACIPAN) creó un Observatorio Económico en la ciudad de Neuquén, que realizó un relevamiento de conflictos en función de los datos provistos por los diarios *Río Negro*, *La Mañana* y el portal de noticias diariamenteneuquen.com. Tengamos en cuenta que los datos son recogidos por la ACIPAN, que agrupa a las fracciones de la burguesía provincial dedicadas a la actividad de servicios (comercio principalmente) y cuyo consumidor básico es el trabajador estatal; por otra parte, que los datos provienen de la prensa local: el diario *Río Negro* es de tendencia radical y los otros pertenecen al partido dominante en Neuquén. En ACIPAN, *Informe de conflictividad social de la provincia de Neuquén* (2016, n° 4).

¹² En el país registraron una mayor incidencia que en Neuquén las agrupaciones de vecinos, los piqueteros y organizaciones sociales y de desocupados y cesanteados. También en Neuquén los trabajadores privados tienen mayor incidencia sobre el total de hechos conflictivos, en relación al país (18,8% versus 11,9%).

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

Tengamos en cuenta que, por una parte, un repertorio de protestas, en tanto conjunto de medios de los que se dispone para realizar reclamos, tiene que ver no sólo con que es el medio del que se ubica para efectuar los reclamos, sino porque está íntimamente vinculado al aprendizaje de los actores del reclamo.

Los obreros utilizan básicamente la huelga porque es la herramienta que han incorporado en su proceso de aprendizaje en el ámbito laboral (básicamente industrial) para el mercado interno y externo. Neuquén no tiene casi obreros industriales, excepto los de la industria del petróleo y de la construcción. Asimismo, cualquier repertorio, al decir de los estudiosos del tema, implica una variedad de factores (citado por Farinetti 1999, 4-6). Las oportunidades políticas para ese repertorio de protestas se vinculan al sistema político al que debe considerarse en todos sus aspectos, tanto estructurales como dinámicos. Es decir que no es posible descartar que las posiciones que adoptan los actores según la permeabilidad del sistema de partidos se relacionan a la propia estructura institucional del mismo: en nuestro caso, el sistema político neuquino.

Es real que las demandas se materializan en todas las provincias. A su vez, se sintetizan en la defensa del empleo y del salario; se expresan en movilizaciones y concentraciones en las calles (con alcance localizado o no); no derivan en movimientos políticos estables y en general el destinatario es el gobierno provincial y los dirigentes y/o políticos locales. Se atacan los "lugares" símbolo de los poderes locales, no necesariamente los edificios –como en el caso que analizamos–, por lo cual la peculiar construcción de lo público es diferente en cada espacio (Farinetti, 20). El lenguaje de la protesta o de las huelgas es siempre la interpelación al Estado: mientras cortar la calle es dividir a la instancia local, cortar la ruta es dividir a la instancia nacional. La movilización de los diferentes actores en la calle es un modo de acción cuya causa fundamental se vincula con la insuficiencia de la protección pública y del sistema institucional (Quiroga 2010, 40). En última instancia, el interrogante es cómo la sociedad neuquina organiza el reclamo de sus peticiones, qué prácticas y lógicas se visualizan y los modos de lucha. Pero la duda que subyace es por qué

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

definir a la sociedad neuquina como una sociedad de doble conducta. Y es porque lo que se observa es un doble juego, en el que se vota mayoritariamente lo que se cuestiona. Expresa buscar algo nuevo, pero la realidad es que queda lo que está, como el conservadorismo de la sociedad y la forma “sutil” con la que el partido-estado se relaciona con los diferentes actores sociales: a los sectores subalternos, subsidios, medios materiales, ingreso al Estado (planta transitoria por años) y muchos beneficios más en las diferentes coyunturas tanto políticas como sociales. No es un nepotismo ni una fracción burguesa con acceso al gobierno y al poder, que tiene un origen “oligárquico” como los estados del norte argentino. Antes bien, esta clase o fracción de clase se juega los contratos y los servicios con el Estado y los sectores medios, una franja social que se amplió en los últimos años; se expresa orgullosa de lo que tiene. Ello asume como efecto una alta dependencia del Estado y se plasma en el control social que éste ejerce sobre la sociedad (Universidad Di Tella 2011). En definitiva, el gobierno de la sociedad neuquina no está ejercido por la clase propietaria dominante en cuanto clase y por sí misma, sino por un bloque político articulado por uno o varios sujetos diversos a las clases, aunque tengan nexos con sus miembros (Tapia 2009,14).

Neuquén y la economía de enclave

La Patagonia, un tercio del territorio nacional, cuenta con la ventaja de disponer de valiosos recursos naturales explotables, lo que hace a la direccionalidad de la intervención estatal nacional y del capital extranjero.

En este orden, las cinco centrales hidroeléctricas (El Chocón, Arroyito, Alicurá, Planicie Banderitas y Piedra del Águila) -emplazadas en el área ribereña que comparte con la provincia de Río Negro- desempeñaron un rol fundamental en el sistema eléctrico argentino, cubriendo el mayor porcentaje de la oferta hidroeléctrica nacional. De dicho porcentaje la provincia ha recibido el correspondiente canon o regalía, permitiendo cierta unidad entre el funcionamiento fiscal de Neuquén y su exportación energética, ya que gran parte del presupuesto neuquino así lo evidencia, acentuándose en las últimas

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

décadas. La magnitud de las regalías convierte a los recursos hidrocarburíferos en elementos movilizados del funcionamiento provincial sobre el que se posiciona el Estado neuquino (Gorenstein 1994, 47).

Estas construcciones impactaron sobre la población urbana y rural de Neuquén, pero también de Río Negro, provocando procesos de reasentamiento poblacional. Las razones fundamentales de estos asentamientos se vinculan no sólo con las escasas posibilidades de absorción de empleo por parte de las áreas centrales del Litoral y de la Pampa húmeda (en un contexto de retracción en la economía nacional) sino por las perspectivas de inserción en el mercado de trabajo que ofrecía el espacio norpatagónico, no sólo en la actividad pública sino también en la privada.

La economía creó las condiciones de atracción de población que se reflejó en las oportunidades de empleo y de acceso a servicios sociales básicos que, a su vez, se relacionaron con la calidad de vida de las personas. En realidad, desde su efectiva integración territorial y económica al área central, el espacio neuquino continuó definido en los años '80 como productor de energía.¹³ A la crisis provocada por las políticas de ajuste, privatización, apertura externa y desregulación del mercado, se le sumó la aparición de nuevos negocios privados que reactivaron los procesos de acumulación y concentración de capital, como el caso de yacimientos hidrocarburíferos nuevos como Vaca Muerta.¹⁴ En la historia reciente se despliegan nuevas condiciones en el negocio de los hidrocarburos, en particular los que se encuentran bajo la órbita del Estado neuquino y con el nuevo rol de YPF en las

¹³ Con el descubrimiento y puesta en marcha del yacimiento de Loma de la Lata en la cuenca neuquina (1977) (Favaro 1999, 225-253).

¹⁴ Vaca Muerta es un yacimiento ubicado en el departamento de Añelo y cuenta con dos localidades importantes: El Chañar y Rincón de los Sauces. Los datos aportados por los registros civiles de Neuquén muestran un aumento del 133% de cambios de domicilio en esas localidades respecto del año 2010. El 59% de las personas elegían diariamente la capital neuquina como primera 'parada' en busca de un futuro mejor (*La Mañana* 2014). Era una migración hacia las localizaciones donde se encuentran los yacimientos de petróleo, distinta a la de décadas anteriores, con presencia de sectores populares más vinculados a la búsqueda de fuentes de trabajo. En la actualidad, esta se retrajo a la espera de definiciones de política económica e inversiones.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

provincias. Esta situación provoca que la provincia continúe siendo exportadora energética y que su inserción productiva en el esquema nacional defina, histórica y estructuralmente el estilo, la potencialidad y el ritmo de crecimiento económico (Gorenstein 1994, 57).

En la medida en que aumentó la población radicada en Neuquén, se acrecentó la demanda de servicios (salud, educación, vivienda) y se intensificaron las huelgas y los conflictos de sectores medios y populares en las reparticiones estatales nacionales y provinciales, que a su vez requirieron más y mejores servicios. En este sentido, el Estado provincial ejecutó políticas de bienestar y la educación, la salud y la vivienda fueron durante años prioritarias. Se transfirieron más servicios de la Nación a la provincia, como la educación primaria (1978), sin estar acompañados del presupuesto; se restringieron los beneficios -observándose oscilaciones en la división económica del gasto público provincial- y los rubros se vieron afectados. De todos modos, en las últimas décadas se visualiza el crecimiento de la construcción pública tanto de obras ejecutadas por el Estado nacional como por el local. A lo descripto hay que incorporar los beneficios concretados en estas áreas por la promoción industrial de los años '70 en la radicación de ramas industriales como cerámicos, cemento y petroquímicos.

El gobierno provincial emprendió -y en parte ejecutó- un plan de obras públicas encaminado a dotar de infraestructura vial¹⁵ y servicios básicos urbanos¹⁶ a Neuquén. Proyectó la instalación de parques industriales en la capital, Cutral Co y Zapala,¹⁷ gestionó la concreción

¹⁵ Hasta la década de 1970, la infraestructura en caminos era sumamente deficiente. Neuquén, con una superficie de 94.000 km², disponía de apenas 2.700 kilómetros de caminos, solo 213 pavimentados. En la década de 1980, la red se extendió a 5.862 kilómetros, aunque el 80% de los caminos provinciales continuaba siendo de tierra o de ripio. Por ende, el mayor avance se observa en las rutas nacionales.

¹⁶ En 1972 la población sin agua corriente en el hogar alcanzaba casi el 50% en los núcleos urbanos.

¹⁷ Aunque se ejecutaron las obras, serán los regímenes nacionales de promoción industrial (leyes 21608/77 y 22876/83), sumados a los incentivos provinciales y a la reconversión de la fruticultura en el Alto Valle de Río Negro, los elementos que incentivarán la radicación de importantes establecimientos fabriles en el parque industrial capitalino.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

de planes de vivienda para la capital.¹⁸ Todas estas políticas, junto con la inauguración del aeropuerto internacional y la nacionalización de la universidad provincial -creada en 1964-, comenzaron a otorgar a la ciudad de Neuquén el carácter de centro prestador de una variedad de servicios (administrativos, comerciales, educativos, financieros), siendo a la vez sede de reparticiones públicas nacionales y empresas privadas. En otros aspectos del accionar estatal, se concibieron empresas públicas vinculadas a la explotación de los recursos forestales como CORFONE (Corporación Forestal Neuquina SEP, 1974) y recursos mineros CORMINE (Corporación Minera Neuquina SEP, 1975); también emprendimientos destinados a la recuperación, promoción y comercialización de la producción artesanal mapuche (Artesanías Neuquinas SEP, 1974).

En la expansión del aparato burocrático adquirió un lugar preponderante el establecimiento del Consejo de Planificación. Desde su conformación, el ente estableció fluidas relaciones con organismos y programas nacionales e internacionales que contribuyeron a afianzar los paradigmas e ideas corrientes en torno al mejor y más racional aprovechamiento de sus potencialidades productivas, creando a la vez condiciones favorables a la constitución de redes en las que se articularon grupos de asesores técnicos, funcionarios políticos, expertos en desarrollo regional e intereses empresariales. Con todo, la evidencia empírica muestra que la preparación de constantes diagnósticos, programas sectoriales y planes de corto, mediano y largo plazo encontraron dificultades para vertebrar una efectiva modalidad de intervención estatal que, excediendo la retórica del discurso, posibilitara la materialización de resultados en el espacio. Más allá de algunos éxitos parciales respecto al fomento del turismo,¹⁹ la

¹⁸ El déficit habitacional que en la década de 1960 se exteriorizaba en una escasa y precaria oferta, comenzó a revertirse gracias a los créditos otorgados por el Banco Provincia del Neuquén a inicios de los '70 y se intensificó con la creación del IPVU (Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo) en 1977.

¹⁹ Pese a contar con abundantes recursos paisajísticos y posibilidades termales, y de los numerosos programas elaborados, las posibilidades de expansión se vieron limitadas. Un informe oficial describe: "la aún escasa capacidad hotelera y la falta de integración total de la red vial, conspiran para que el turismo alcance el nivel de una industria desarrollada" (COPADEF 1989,11).

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

construcción de vías de comunicación y de infraestructura urbana, las diversas propuestas tuvieron reducido alcance en la superación de los desequilibrios regionales, por lo que se reforzó y amplió la concentración productiva y poblacional en el área Confluencia.

Por otra parte, los proyectos de radicación industrial elaborados en estrecha colaboración con la CGE (Confederación General Económica), el CFI (Consejo Federal de Inversiones) y/u otros organismos nacionales o internacionales durante casi tres décadas obtuvieron escasa relevancia. Y en los casos en que lograron cierto nivel de ejecución los beneficios obtenidos distaron elocuentemente de los fines que los habían originado y justificado. El crecimiento económico de Neuquén de los últimos tiempos se consolidó haciendo base en la explotación de los recursos hidrocarburíferos, la expansión de los servicios y la reducción de las actividades industriales. Este modelo de desarrollo que definimos como exógeno de extracción y servicios se caracteriza por ser un capitalismo de enclave (Salvia 1999, 7), que en la provincia convive con altas tasas de desempleo y con parte de su población viviendo bajo los niveles de pobreza e indigencia (Noya, Fernández y Gerez 2004). El papel del estado provincial como activador de los mercados internos locales y protector de los sectores marginales fue importante, pero no se desarrollaron estrategias de reconversión de la estructura económica de la provincia. No se desarrolló un modelo económico alternativo al enclave hidrocarburífero, aunque es necesario subrayar el crecimiento del sector turístico; sin embargo, este segmento tuvo y tiene mayor fortaleza en Río Negro, lo que se observa en la construcción de hoteles en la última década en su espacio.²⁰ En definitiva, por su especificidad espacial y sus políticas estatales, Río Negro tiene un crecimiento superior al millón de turistas por año, mientras que Neuquén se ubica

²⁰ El movimiento de turistas es importante en Río Negro; por ejemplo, Bariloche 'mueve' anualmente más de 700 mil turistas, mientras que San Martín y Villa La Angostura no superan los 300 mil por año. La costa rionegrina, Las Grutas, cada vez tiene más oferta turística –aunque sin un propuesta inmobiliaria y gastronómica adecuada– de aproximadamente los 300 mil personas.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas

por **Orietta Favaro**

en la mitad (Río Negro, <http://www1.rionegro.com.ar/diario/tools/imprimir.php?id=8941>)

Si hasta los años '80 no es posible afirmar que Neuquén se convierta en una provincia hidrocarburífera y en los '90 se privatizan las empresas estatales, ¿cómo explicar de dónde se extrajo el excedente en las décadas previas y los recursos financieros para ejecutar políticas públicas que beneficiaron a la sociedad provincial en sectores claves como salud, educación, vivienda e infraestructura? Dicho en otros términos, la negociación permanente del gobierno local proveyó a la instancia local de coparticipación, aportes no reintegrables y subsidios importantes; luego, la explotación de sus recursos energéticos en los momentos de auge de las empresas estatales subsidió el territorio donde se encontraban por el capital físico y simbólico ejecutado. Asimismo, la estrategia de desarrollo regional adoptada operó como 'derrame' de las áreas circundantes; esto es, durante la pervivencia de la versión populista-estatista del partido provincial, materializada en las gestiones de Felipe Sapag (1963-1966, 1970-1972, 1973-1976, 1983-1987 y 1995-1999) y Pedro Salvatori (1972-1973 y 1987-1991) y en la pervivencia de los técnicos y profesionales del COPADE en los gobiernos de facto.

La política, la sociedad y los lugares de la protesta

En el orden político, Neuquén con el MPN –en el gobierno a partir de 1962- es un caso diferente de creación por parte de la dirigencia local de un partido surgido como neoperonista, en un contexto marcado por la formación de este tipo de agrupaciones como consecuencia de la proscripción del peronismo. En su devenir, el MPN mudó de una fuerza que pretendió reforzar los principios del justicialismo al levantarse la proscripción del mismo (1973) hacia una fuerza que -frente a los cambios producidos en la sociedad con la reinstauración democrática en los años '80- debió reconfigurarse y apelar a otras estrategias. Así, el MPN se transformó en un partido provincial que -como pocos- permanece de modo "exitoso" en Argentina. Por lo tanto, se trata de un partido que atravesó tres momentos: el neoperonista, el peronista y el provincial, y que continuó como tal y se instaló con fuerza en el marco

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas

por **Orietta Favaro**

de la crisis energética del país a partir de la explotación de sus recursos hidrocarburíferos y con acuerdos y acercamientos a los intereses del gobierno central (Favaro 2015, 29-59).

Recordemos que lo expuesto tiene que ver con el monopolio de los recursos públicos que permiten tener ventajas electorales y, en ese sentido, se construye a un elector más cliente que ciudadano, despersonalizando la política. El empleo público, el temor a perderlo, las políticas asistenciales nacionales, provinciales y municipales, la discrecionalidad de las fuerzas otorgadas, la flexibilidad y pragmatismo a la hora de negociar con el gobierno central o provincial y los equipos de prensa, todos ellos son elementos que inclinan la cancha y brindan ventajas al entramado predominante en el sistema político. Pero además recordemos la penetración territorial del partido y de otros partidos (las fuerzas nacionales), la distribución de áreas y zonas que llevan a la territorialización de la política; dicho de otro modo, a la desnacionalización de los partidos, es decir, al traslado de la atención desde lo nacional a lo local.

En efecto, los ismos del peronismo, las divisiones del radicalismo, la flexibilidad de uno, la rigidez del otro, hacen que cada vez más surja el entramado que el Estado neuquino le ofrece a la sociedad y no la situación inversa. Renovar los liderazgos a costa de “endulzar” la política es lo que se observa como estrategia. Los personalismos tampoco sirven para la construcción de oposición, porque los huérfanos terminan jugando con el oficialismo: desaparecen los entramados, pero no los electores.

En cada momento se interpela a la sociedad neuquina. Las enunciaciones sin explicaciones, sin debate, a veces sin claridad, fueron una constante en las elecciones. En este cambio de época, con mucho interés privado y poca acción pública, la democracia estaría mutando, con líderes sin programas, frente a un “escapismo colectivo” del electorado. Así, estamos asistiendo a la plena territorialización de la política, que no es la penetración o arraigo territorial, objetivo de los partidos, sino la parroquialización de la misma.

Ahora bien, el conflicto se desarrolla en la calle, en la ruta, en los edificios públicos, en otros espacios informales; hay un uso o se

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

comparte el espacio público. El tema es escuchar las voces en la calle, a pesar de las contradicciones entre el empleo y los derechos a la ciudad. Históricamente la marcha sobre las calles y las rutas es considerada como parte del repertorio de movilización social y política más utilizado para mostrar la insatisfacción y el descontento popular. En los últimos años, este formato de visibilización, el encuentro y la lucha colectiva utilizada por sectores que discrepan con gobiernos electos democráticamente tanto en espacios institucionalizados como informales, se identifican y diferencian porque no encuentran en la autonomía del Estado un parteaguas legítimo. El juego democrático parece permanecer en el centro de esta disputa que alberga la apariencia de un Estado ampliado, no ajeno a contradicciones, con poderes fácticos que lo impactan (Darling 2016).

Es necesario destacar que la larga supervivencia del capitalismo a pesar de las crisis, reorganizaciones y presagios desde distintos ángulos ideológicos se podría explicar desde el ángulo de la necesidad del sistema bajo el régimen de acumulación que corresponda en el tiempo a la necesidad de ajustes espacio-temporales; es decir, que la reproducción se concreta si se logra la producción de nuevos espacios, la organización de nuevas divisiones territoriales de trabajo, nuevos lugares que dinamicen la acumulación del capital que necesita ubicar la fuerza de trabajo mayor rentabilidad y, para ello, también es necesario un Estado facilitador de estas acciones. Cada vez surge una variedad mayor de mecanismos complementarios que, para esta etapa del capital, Harvey denomina “acumulación por desposesión”, ya que afecta una variedad de bienes y de recursos, entre los que adquieren mucha importancia los bienes naturales (Harvey 2004, 99-129). En este sentido, no sería viable pensar que el trabajo forma parte de esa acumulación por desposesión, ya que las crisis y nuevas recomposiciones del capital también discurren por la excedencia de capital y fuerza de trabajo en un territorio determinado (Harvey 2004, 103) que no pueden ser absorbidas internamente.

Acordamos que la representación obrera se encargó -por lo menos en Argentina- de la defensa del trabajo; así, *el trabajador no defiende al trabajador*, defiende al trabajo. Pero en la actualidad se observa que en

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

las distintas luchas obreras aisladas, cuando es despedido un trabajador o un grupo de trabajadores de una fábrica quienes protestan son los mismos trabajadores despedidos o los propios trabajadores de la planta. Es decir que casi no se protesta en conjunto con otras fábricas, lo que implica que cada cual defiende su puesto de trabajo y no al conjunto de los trabajadores. De esta forma, no ponen en cuestionamiento su génesis y su futuro juntos. “El aumento de los puestos de trabajo no disminuyó la cantidad de pobres, lo que disminuye es la cantidad de ricos, los pobres son siempre pobres, porque quienes tienen que trabajar lo son, pero con trabajo” (Esper 2014, 18).

A su vez, la crisis del sindicalismo y de las organizaciones sindicales por razones salariales-sociales obligó a los propios dirigentes y en particular a la base trabajadora con o sin trabajo a modificar el formato y el lugar donde protestar y conformar el conflicto. Así, el conflicto disminuyó en los últimos tiempos dentro del espacio laboral. En las últimas décadas la protesta se dirigió hacia la calle, buscando representatividad en el territorio (el caso más concreto es el de la CTA, Central de Trabajadores Argentinos), generando una transformación de la acción colectiva. Lo que ocurrió sería en parte producto de la pérdida de la brújula por la fragmentación de la clase trabajadora (Palomino 2007).

Recordemos que durante los años '80 los conflictos laborales en nuestro país tenían al sindicalismo como principal protagonista. A lo largo de dicha década se registraron más de 1.500 conflictos en el primer lustro y 3.775 en el segundo; este grado de conflictividad fue mostrando cierto descenso en los años '90. Durante esos años las tensiones sociales produjeron un formato diferente de la protesta, marcado por los cortes de rutas y vías públicas, y como consecuencia del desempleo estructural en varias localidades argentinas. De este modo, se promovió una reestructuración de las organizaciones sindicales y de la clase trabajadora.

En este sentido, la historia del movimiento obrero argentino está plagada de rupturas por diferencias tácticas e ideológicas de los sindicatos. En los años '90 los gremios que tuvieron una mayor

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

resistencia a la aplicación y a las consecuencias de la política neoliberal del gobierno de Menem terminaron por escindirse y fundaron la CTA, pero dentro del movimiento obrero peronista la CGT - más allá de los intentos de unificarla por parte del gobierno- se terminó fragmentando nuevamente, dando origen al grupo que, bajo la coordinación de Hugo Moyano, se constituyó hacia el año 2000.

Schipani (2012) se pregunta por qué tantas fracturas del sindicalismo argentino y brinda como respuesta que se debe a la existencia de una razón institucional, vinculada a la capacidad de la CGT para disciplinar a sus miembros. Dado que el poder de los sindicatos se centra por rama de actividad, son los líderes de los grandes gremios (como los camioneros, los mercantiles, los de la construcción y los metalúrgicos, entre otros) los que definen la política sindical. Lo interesante es que los cambios produjeron modificaciones en la preeminencia de la representación gremial, más de servicio que del aparato productivo (en particular de la industria metalúrgica).

Pero además se da otra cuestión. A diferencia de otras centrales de trabajadores, la dirigencia sindical argentina se reconoce como peronista, aunque no participe en las decisiones internas del PJ o compita en cargos del PE-PL, resultado de la drástica actitud que disminuyó la presencia sindical en el PJ. Así se ha transformado en un actor cada vez más corporativo, más preocupado por defender sus intereses en la estrecha arena de las relaciones industriales, que por participar de un proyecto político más amplio que defienda los intereses de la clase obrera (Schipani 2012). Es que el conflicto suele funcionar con la *teoría del resorte*, porque se acumulan los reclamos que en algún momento estallan en general fuera de los lugares de trabajo (Nueva Mayoría 2013).

Reflexiones finales

En la inflexión de los últimos años, al desaparecer las políticas de bienestar, se quebró la ilusión del progreso permanente en Neuquén, que de una *isla del bienestar* pasó a ser un *archipiélago de conflicto social* (Favaro 2012, 57-75). La estructura económica neuquina -con sus vaivenes y ciclos- es la que genera expectativas en la mejora del

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

ingreso de por lo menos algunas franjas de la población. Gran parte de los ingresos proviene de las regalías hidrocarburíferas y de las oscilaciones de la coparticipación federal; mucho proviene de los servicios y de la escasa industria instalada. Por lo tanto, el mercado de trabajo está básicamente conformado por asalariados vinculados a las empresas extractivas y de obra pública y por el altísimo nivel de empleo en la administración provincial.

En el caso neuquino, esta situación permite afirmar que la ciudadanía tiene poder de veto y que la política se ejerce en la calle, dado el bloqueo del sistema político. El desarrollo del poder, la falta de alternancia en el sistema político, la oposición que acepta su rol y/o se imbrica con el partido dominante hace más de cincuenta años, entre otras cuestiones, obliga a los ciudadanos y a la dirigencia a buscar *nuevos lugares para ejercer la política*, porque la clase política neuquina sigue con lentes viejos leyendo los nuevos fenómenos.

Los gremios estatales son históricamente los referentes de la conflictividad social en la calle.²¹ Más aún, algunos de los conflictos sociales en Neuquén se proyectaron en escenarios diversos: así, la cuestión educativa se nacionalizó y la cuestión de las fábricas recuperadas, entre otros problemas, permitieron la emergencia de sujetos tales como el piquetero, con las puebladas de Cutral Có-Plaza Huinul.

Tengamos en cuenta que el espacio -problema especialmente estudiado por la geografía política- se constituye en un campo de importantes reflexiones de las ciencias sociales. Resulta claro -como dice Santos (1990)- que el espacio está íntimamente vinculado a la sociedad y es productor y reproductor, pero en particular tiene que ver con las acciones colectivas o las protestas. Harvey (1998), a su vez,

²¹ Entre los principales gremios estatales se pueden mencionar, entre otros, los de la Administración Pública Provincial, Rentas, EPAS, ENSI, EPEN, Desarrollo Social, Registro Civil, Estadísticas y Censos, Salud y Tribunal de Cuentas. Es importante recordar que, en la mayoría de las provincias argentinas, entre 2-3 de cada 10 personas están ocupadas en algún nivel del estado nacional, provincial o municipal. Las provincias con mayor porcentaje de ocupados en el sector estatal en el total nacional son dos petroleras -Santa Cruz (41%) y Neuquén (21%)- y las mineras -La Rioja (37%) y Catamarca (35%).

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

recuerda que el desarrollo del capitalismo es impensable sin organización de la reorganización del espacio. La denominada “espacialidad de la resistencia”, como lo denominan algunos científicos, muestra la significatividad que reviste la trama de la protesta en la calle como lugar de objetivación, de apropiación, de reconstrucción de los sentidos, de lucha; en última instancia, diría Foucault al referirse a los espacios de poder (Sznol 2010, 8). En este marco, vinculado al tema que nos interesa, se reafirma la idea de que el conflicto es una expresión de la distancia entre el poder político y los sectores sociales involucrados. De allí que se amplíen y modifiquen los lugares en los cuales desarrollar la protesta (fábrica, empresas, rutas, puentes, plazas, edificios públicos). La calle, entonces, se constituye en el *lugar* para marcar el territorio (Sznol 2010, 7). En última instancia, la calle y las rutas se posicionan como uno de los métodos más efectivos y recurrentes en las movilizaciones durante la década de 1990, continuando hasta la actualidad. Carlos Quintriqueo, Secretario General de ATE y de la CTA Neuquén, hace poco tiempo afirmó que “La contundencia de cada una de las medidas nos dice que los trabajadores y el pueblo neuquino en general no están dispuestos a entregarse mansamente como lo hace la representación política” (ATE 2016). Las estrategias de los actores en el espacio público deberían ser complementadas con las sensibilidades compartidas en sus propias comunidades (de la administración pública, padres de las comunidades educativas, pacientes en el caso de la salud pública, entre otros). En definitiva, las particularidades que presentan las disputas sindicales en los ámbitos estatales de trabajo están íntimamente vinculadas con el conflicto de las políticas públicas, con el sentido de lo que implica el trabajo público y con la narrativa de la estatalidad que se ponen en juego y que hacen que las luchas sindicales salgan del terreno corporativo (Belleira 2015).

La Patagonia en su conjunto -y Neuquén en particular- cuenta con la ventaja de recursos naturales explotables económicamente que, a pesar de los ciclos de regulación o desregulación del mercado y de la aparición de nuevos negocios privados en tanto espacios de interés, reactivan los procesos de acumulación y crean condiciones de

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

atracción o expulsión de población por las oportunidades de empleo; con ello reinstalan los conflictos que derivan del acceso a los servicios sociales básicos y que se vinculan con la calidad de vida de los habitantes neuquinos.

Bibliografía

- Aiziczon, F. (2005). Neuquén como campo de protesta. En O. Favaro (coord.) *Sujetos sociales y política. Historia Reciente de la Norpatagonia argentina*. Buenos Aires: La Colmena.
- Azconegui, M. C. (2014). Chilenos en Argentina, entre la protección del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la política de expulsión de la dictadura militar. En S. Jensen y S. Lastra (comps.) *Exilio, represión y militancia. Nuevas fuentes y nuevas formas de abordaje de los destierros de la Argentina de los setenta*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata, 215-250.
- Belleira, A. (2013). ¿Campo de protesta? Reflexiones sobre el uso de la teoría de Bourdieu en el análisis del conflicto social en Neuquén-Argentina. *Ciencias Sociales Unisinos 2*.
- Belleira, A. (2015). La salud pública afuera del hospital. Recuperado de jornadasdesociologia2015.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/.../465_787, acceso 8/07/2016.
- Belleira, A. (2016). El Estado como ámbito de trabajo. Reflexiones a partir de la experiencia de trabajadores de salud pública en Neuquén, 2005-2013. *ESE- Estudios Sociales del Estado 3*, pp. 180-211.
- Benclowicz, J. y Aiziczon, F. (2015). Activismo y organización barrial. Chilenos en la Patagonia Argentina hacia la década de 1980. *Revista Pilquen, Sección Ciencias Sociales 2*.
- Darling, V.I. (2016). La disputa por la calle. Cuando los sectores conservadores irrumpen en el espacio de la movilización social. *Raigal 1*, 23-34, Recuperado de <http://raigal.unvm.edu.ar/ojs/index.php/raigal/article/view/5/18>

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

- Dawyd, D. (2014). El sindicalismo peronista durante el Onganiato. De la CGT de los Argentinos a la reorganización sindical (1969-1970). *Sociohistórica* 33.
- De Riz, L. (2008). De la movilización popular al aniquilamiento. En C. Lida, H. Crespo y P. Yankelevich (comps.) *Estudios en torno al golpe de Estado*. México: Colegio de México-FCE, 35-58.
- Esper, M.P. (2014). De los conflictos laborales en las huelgas generales. Algunos apuntes para pensar su dinámica, 2001-2012 en Argentina. *Sociohistórica* 33.
- Favaro, O. y Arias Bucciarelli, M. (2008). Neuquén (Argentina) ¿economía de enclave y estado de bienestar? *Revista Realidad Económica* 238, 95-120.
- Favaro, O. y Arias Bucciarelli, M. (1999). El sistema político neuquino. Vocación hegemónica y política faccional en el partido gobernante. En O. Favaro (edit.) *Neuquén. La construcción de un orden estatal*. Neuquén: UNCo-Cehepyc-Clacso.
- Favaro, O., Arias Bucciarelli, M. e luorno, G. (1999). Políticas de ajuste, protestas y resistencias. Las puebladas cutralquenses. En O. Favaro (edit.) *Neuquén. La construcción de un orden estatal*. Neuquén: UNCo-Cehepyc-Clacso.
- Favaro, O. (2012). Luces y sombras en la vigencia y políticas de un partido provincial argentino: el Movimiento Popular Neuquino, 1983- 2010. *Sociohistórica / Cuadernos del CISH* 30.
- Favaro, O. (2016). Partidos y democracia en Argentina. El caso de un partido provincial con éxito: el Movimiento Popular Neuquino. *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* 10.
- Farinetti, M. (1999). ¿Qué queda del “movimiento obrero”? Las formas del reclamo laboral en la nueva democracia argentina”. *Trabajo y Sociedad* 1.
- Freund, J. (1983). *Sociología del conflicto*. Madrid: Ediciones del Ejército.
- Gorenstein, S. (1994). Reestructuración del capitalismo argentino y repercusiones territoriales. Reflexiones en torno al modelo neuquino. *Revista EURE* 60.
- Harvey, D. (2004). El nuevo imperialismo: acumulación por desposesión. En *Socialist Register*. Buenos Aires: Clacso.

Artículo

Los lugares de la política en Argentina. Los conflictos sociales en el Neuquén de las últimas décadas
por **Orietta Favaro**

- Iñigo Carrera, N. (2013). Democracia y movimiento sindical, 1983-2013. Recuperado de <http://www.vocesenelfenix.com>
- Iñigo Carrera, N. (2003). Las huelgas generales, Argentina 1983-2001: un ejercicio de periodización. En *Programa de investigación sobre el Movimiento de la Sociedad Argentina* (PIMSA-Clacso). Buenos Aires, documento de trabajo 33.
- Noya, N., Fernández H. y Gerez, L. (2004). Las finanzas públicas en la Provincia de Neuquén. Su función dentro de la economía provincial. Recuperado de <http://opusur.wordpress.com/biblioteca-virtual>
- Palomino, H. (comp.) (2007). De la protesta social al conflicto social, *Primer Congreso Internacional de Relaciones del Trabajo*. Buenos Aires, 26 al 28 de septiembre.
- Petruccelli, A. (2005). *Docentes y Piqueteros. De la huelga de Aten a la pueblada de Cutral Có*. Buenos Aires: Editorial El Cielo por Asalto-El Fracaso.
- Petruccelli, A. (2008). Maestras Piqueteras. Notas sobre la Asociación de Trabajadores de la Educación de Neuquén. En *Cuadernos de Formación y Debate. Treinta y Tres años de Aten*. Neuquén: ATEN.
- Perrén, J. (2008). Patrones residenciales en el Neuquén aluvional (1970-1990). *Estudios Migratorios Latinoamericanos* 63.
- Perrén, J. (2009). Una transición demográfica en el fin del mundo. *Scripta Nova* 282.
- Polischuk, L. y Quayat M.V. (2013). *Las ventajas del oficialismo en Neuquén*. Buenos Aires: CIPPEC.
- Santos, M. (1990). *Por una geografía nueva*. Madrid: Espasa-Calpe.
- Sznol, F. (2010). Un mapa insurgente. Conflicto social, política y espacio en la ciudad de Neuquén. *III Jornadas del Doctorado en Geografía. Desafíos Teóricos y Compromiso Social en la Argentina de Hoy*. La Plata, 29 y 30 septiembre.
- Schipani, A. (2012). Las razones históricas, institucionales y políticas de la división de la CGT. Los motivos de la fractura. *Le Monde Diplomatique* 157.

Artículo

Los lugares de la política en
Argentina. Los conflictos sociales
en el Neuquén de las últimas
décadas
por **Orietta Favaro**

Tapia, L. (2008). Movimientos sociales, movimientos societales y los lugares de la Política. En *Cuadernos de Pensamiento Crítico Latinoamericano*. Buenos Aires: Clacso.

Tapia, L. (2009). *La coyuntura de la autonomía relativa del estado*. La Paz: Muela del Diablo-Clacso, Comuna.

Quiroga, H. (2010) La democracia frente al conflicto y la informalización de la política. En I. Cheresky (comp.) *Ciudadanos y política en los albores del siglo XXI*. Buenos Aires: Clacso-Manantial.

Repositorios

Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Neuquén.

COPADE, Información general, 1989.

ACIPAN, Observatorio Económico, febrero de 2016, n° 4.

Universidad Di Tella, La sociedad neuquina tiene una doble conducta.

Di Tella y los medios. Entrevista, 11 de abril de 2011.

Centro de Estudios Nueva Mayoría, Rogelio Fraga, Indicadores de conflictividad social, 2013.

Fuentes hemerográficas

Diario *Río Negro*, 2010; 2013; 2015; 2016.

Diario *La Mañana de Neuquén*, 2014.

CTA. Publicaciones del Consejo Directivo de ATE, Neuquén.