

ALTERNANCIA Y TRANSFORMACIONES EN LA DINÁMICA POLÍTICA SANTAFESINA. LAS ELECCIONES DEL AÑO 2019

Artículo *por*

HUGO DANIEL RAMOS

Instituto de Humanidades y Ciencias Sociales,
Facultad de Humanidades y Ciencias,
Universidad Nacional del Litoral
Santa Fe, Argentina

MARIANO VASCHETTO

Instituto de Investigaciones,
Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales,
Universidad Nacional de Rosario
Rosario, Santa Fe, Argentina

ALTERNANCIA Y TRANSFORMACIONES EN LA DINÁMICA POLÍTICA SANTAFESINA. LAS
ELECCIONES DEL AÑO 2019

Hugo RAMOS y Mariano VASCHETTO

PolHis, Año 13, N° 26, pp. 229-255.

Julio- Diciembre de 2020

ISSN 1853-7723

Artículo

Alternancia y transformaciones en
la dinámica política santafesina.
Las elecciones del año 2019
(pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano
Vaschetto**

HUGO DANIEL RAMOS

Es profesor y licenciado en Historia y Doctor en Relaciones Internacionales. Actualmente se desempeña como docente-Investigador de la Universidad Nacional del Litoral. Es profesor Adjunto Ordinario de la cátedra de Problemática Contemporánea de América Latina, dentro del profesorado y la licenciatura en Historia, de la Facultad de Humanidades y Ciencias. También dicta clases en la Universidad Católica de Santa Fe.

MARIANO VASCHETTO

Es profesor y licenciado en Historia y doctorando en Ciencia Política en la Universidad Nacional de Rosario (UNR). Actualmente se desempeña como becario doctoral del CONICET, con sede de trabajo en el Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario.

Fecha de recepción: 21/09/2020- Fecha de aceptación: 11/12/2020

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

ALTERNANCIA Y TRANSFORMACIONES EN LA DINÁMICA POLÍTICA SANTAFESINA. LAS ELECCIONES DEL AÑO 2019

Resumen

En este artículo analizamos los procesos político-electorales que tuvieron lugar en la provincia de Santa Fe (Argentina) durante 2019. Estos incluyeron tanto elecciones locales (intendentes, legisladores provinciales, gobernador) como nacionales (presidente y diputados). Describimos el sistema electoral provincial, las principales fuerzas políticas del distrito, los antecedentes electorales inmediatos, y la dinámica política local. Prestamos particular atención a los vínculos entre política subnacional y política nacional, en un año electoral caracterizado por la crisis económica y el cambio de gobierno en ambos niveles. El trabajo constituye un aporte al creciente corpus de trabajos preocupados por dar cuenta de las dinámicas políticas subnacionales en países federales, y sus múltiples vínculos con la política nacional.

Palabras Clave

Política subnacional - Santa Fe - Elecciones



Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

CHANGE OF ADMINISTRATION AND TRANSFORMATIONS IN THE PROVINCE OF SANTA FE. THE 2019 ELECTIONS

Abstract

In this article, we analyze the political and electoral developments that took place in the province of Santa Fe, Argentina, in 2019. These included both local (mayors, provincial lawmakers, and governor) and national elections (president and deputies). We describe the provincial electoral system, the district's main political forces, immediate electoral trends, and local politics. We place special emphasis on the links between subnational and national politics in an election year that was characterized by economic crisis and the change of administration at both levels. This article is a contribution to the growing corpus of works that deal with subnational politics in federal countries and its multiple links with national politics.

Keywords

Subnational politics - Province of Santa Fe - Elections



Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

ALTERNANCIA Y TRANSFORMACIONES EN LA DINÁMICA POLÍTICA SANTAFESINA. LAS ELECCIONES DEL AÑO 2019

En este artículo abordamos el proceso político-electoral desarrollado en la provincia de Santa Fe durante el año 2019. La particularidad de estas elecciones estuvo dada por la victoria peronista a nivel local, lo que permitió a este partido regresar a la máxima magistratura provincial tras 12 años de gobernaciones del Frente Progresista Cívico y Social (FPCyS).¹ Esta victoria fue posible tanto por la unidad que alcanzó el Partido Justicialista (PJ)² provincial -anticipándose al mismo proceso desarrollado a nivel nacional-, la fractura del FPCyS (que experimentó el alejamiento formal de la UCR) y el debilitamiento de la alianza PRO-Cambiamos,³ tanto en el plano local como nacional. Incluimos también menciones a las elecciones presidenciales y de legisladores nacionales pero nos centramos en la dinámica política local.⁴

En línea con lo planteado hace ya varios años por Calvo y Escolar (2005), nuestro trabajo brinda aportes para debatir en torno al proceso de territorialización de la política argentina. Tomando como caso el ciclo electoral santafesino del año 2019, pretendemos mejorar nuestra comprensión de los procesos de cooperación, competencia y coordinación entre actores políticos en diferentes niveles de

¹ El FPCyS es una coalición local de partidos compuesta originariamente por el Partido Socialista (PS), la Unión Cívica Radical (UCR), un sector del Partido Demócrata Progresista (PDP), el Movimiento Libres del Sur, la Coalición Cívica-ARI (CC) y el partido Generación para un Encuentro Nacional (GEN).

² El PJ es la principal expresión partidaria-electoral del peronismo.

³ A nivel nacional Cambiamos está integrado por la UCR, CC, Propuesta Republicana (PRO), el PDP, el Partido Fe y otros partidos de menor peso electoral. A nivel provincial, hasta el año 2017, la UCR santafesina no formó parte de Cambiamos.

⁴ Nuestro trabajo se inscribe así en el campo de estudios de política subnacional, tal como la entiende Ortiz de Rozas (2016).

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

competencia política. Retomamos, en este sentido, tanto a Leiras (2007) -para abordar la articulación entre niveles- como a la literatura más reciente vinculada a la selección de candidaturas legislativas, con especial referencia a Cherny, Figueroa y Scherlis (2018).

El trabajo se nutre principalmente del análisis de noticias periodísticas de los años 2017-2019 provenientes de los dos diarios de mayor circulación provincial: *El Litoral*, de la ciudad de Santa Fe y *La Capital*, de la ciudad de Rosario, complementado con una selección de noticias de diarios de circulación nacional, entre ellos, *Página 12*, *Clarín* y *La Nación*. Asimismo, incorporamos noticias de diarios regionales.

El artículo se divide en cuatro partes: en la primera damos cuenta de forma muy breve de las principales características del sistema electoral de Santa Fe; en la segunda presentamos a los principales actores político provinciales; en la tercera, nos detenemos brevemente en las elecciones intermedias del año 2017; en la cuarta desplegamos nuestro análisis del ciclo electoral del año 2019 diferenciando entre las elecciones provinciales y nacionales; finalmente, cerramos el trabajo con una serie de conclusiones generales.

El sistema electoral de Santa Fe

Desde el año 2004 Santa Fe se rige por un sistema de primarias abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO) similar al que se utiliza a nivel nacional. Además, a partir de 2010 se implementó un sistema de boleta única para la elección de todos los cargos del distrito (concejales, comisiones comunales, intendentes, diputados, senadores, gobernador y vice). Cada una de las categorías que compiten en una elección cuentan así con su propia boleta, donde se encuentra la foto y el nombre (además de la sigla partidaria) de todos los contendientes de la categoría en cuestión. Los electores seleccionan entre los candidatos con una cruz y tienen la posibilidad de elegir el voto en blanco. Posteriormente, depositan la boleta en las urnas habilitadas, una para cada categoría. Este sistema genera incentivos cruzados: por un lado, favorece la institucionalización de las disputas intrapartidarias; por el otro, la boleta única ha tenido como consecuencia el crecimiento del voto cruzado entre categorías,

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

la emergencia de candidaturas mediáticas con una débil estructura territorial que las respalde y la personalización del voto (Alcalde *et al*, 2015).

Cabe destacar que la Legislatura santafesina es bicameral, compuesta por la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores. La primera está integrada por 50 miembros elegidos por distrito único y se renueva completamente cada cuatro años, junto a la elección de gobernador. Por disposición constitucional a la lista ganadora de la elección legislativa le corresponden de forma automática 28 diputados, repartiéndose los restantes entre las demás listas a través del sistema D'Hont. En lo que respecta a los senadores provinciales, son electos por mayoría simple a razón de uno por cada uno de los 19 departamentos de la Provincia. También se renueva completamente cada cuatro años. Por último, y en lo que refiere a la figura del gobernador, la Constitución de la provincia no habilita su reelección inmediata.⁵

Principales actores político-partidarios de Santa Fe

Desde hace ya casi 10 años las elecciones provinciales en Santa Fe se disputan entre tres importantes frentes/alianzas político-partidarias: el FPCyS comandado por el partido socialista (PS); el partido Justicialista (PJ) y Propuesta Republicana (PRO).

Aunque con antecedentes más extensos, el FPCyS se conformó oficialmente en el año 2006. Bajo la popularidad del ex intendente socialista de Rosario, Hermes Binner, en el año 2007 logró derrotar al justicialismo, partido a cargo de la gobernación de Santa Fe de forma ininterrumpida desde 1983. No sin dificultades, volvió a vencer en las elecciones de 2011 y 2015, reteniendo el ejecutivo provincial. Hasta

⁵ La constitución de la Provincia fue sancionada en 1962. Desde 1983 todos los gobernadores han manifestado intención de reformarla -más aún luego de la reforma constitucional nacional de 1994-, pero no han logrado reunir el número de adhesiones legislativas suficientes para avanzar en ese camino, en particular por la división del propio partido gobernante (Tschieder, 2019). Se ha discutido en particular el doble sistema de distribución de bancas para la Cámara de Diputados, así como la prohibición de la reelección para el Gobernador. Luego de 1994 también se ha insistido, sin éxito, en la necesidad de que la Carta Magna incorpore nuevos derechos y garantías, así como en la necesidad de su adecuación a las disposiciones institucionales de la nueva Constitución Nacional.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

este último año, los principales integrantes del FPCyS fueron el PS y la Unión Cívica Radical (UCR). Ahora bien, en el año 2015 la alianza a nivel nacional entre el PRO y la UCR -y su posterior victoria en las elecciones presidenciales con el nombre de Cambiemos- tuvo claras consecuencias a nivel provincial, tensionando los vínculos partidarios. Finalmente, en el año 2017 la mayor parte de la UCR provincial abandonaría el FPCyS y se sumaría a la alianza nacional, hiriendo gravemente sus posibilidades electorales.⁶

Por su parte, el PJ provincial enfrentó la derrota del año 2007 en el marco de una fuerte conflictividad interna, en particular entre los sectores afines o integrados al kirchnerismo nacional y los sectores del peronismo local referenciados principalmente en el ex gobernador Carlos Reutemann. A lo largo de los años la importante presencia del PRO en la Provincia, además, propició el “pase” de importantes dirigentes del PJ al nuevo partido, de forma temporaria o permanente. En el año 2015, sin embargo, los aceptables resultados de la contienda a gobernador⁷ posicionaron al candidato Omar Perotti⁸ como un dirigente con la capacidad potencial de unificar al partido. Su vinculación con los referentes de las distintas líneas provinciales, incluyendo al kirchnerismo, facilitó ese proceso, que ya en las elecciones del año 2017 rindió sus primeros frutos.

Por último, el PRO es la tercera fuerza política provincial desde el año 2011. Aunque para entonces ya registraba un avance importante a nivel municipal, ese año fue clave porque su candidato, el reconocido humorista Miguel del Sel, estuvo a punto de consagrarse como gobernador. Los efectos de la boleta única se hicieron aquí notorios y

⁶ Los sectores del radicalismo afines a mantener el FPCyS en Santa Fe conformaron un nuevo espacio intrapartidario -ya en el año 2015- bajo el nombre de Nuevo Espacio Organizado (NEO).

⁷ Logró el tercer lugar, a escasa distancia de las dos primeras fórmulas. Además, obtuvo 8 senadurías, 10 diputaciones y las intendencias de la tercera (Rafaela), cuarta (Reconquista) y quinta (Venado Tuerto) ciudades más pobladas de la Provincia.

⁸ Intendente de Rafaela en tres ocasiones (1991-1995 y 2003-2011), también fue ministro provincial y diputado nacional antes de consagrarse senador nacional en 2015.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

volvieron a repetirse en el año 2015.⁹ Por su parte, la victoria presidencial de Cambiemos ese mismo año incrementó las posibilidades electorales del partido en las siguientes elecciones. Para el 2017, la ruptura del FPCyS y la integración de la UCR facilitaron su victoria en las elecciones legislativas intermedias, contribuyendo a la consolidación del partido y al reforzamiento de los vínculos con nación.

Elecciones intermedias y redefinición de los actores

Para comprender de forma más adecuada las características de los principales actores políticos que se enfrentaron en las elecciones de 2019 es necesario remontarse a las elecciones intermedias del año 2017 (legislativas nacionales y municipales provinciales).¹⁰ Estos comicios pusieron de manifiesto la debilidad de la unidad del FPCyS, el potencial electoral de un peronismo unificado y la fortaleza del PRO provincial en el marco de un escenario nacional polarizado. El análisis de las tres fuerzas políticas permite dar cuenta de la importancia diferencial de los escenarios provincial y nacional en las estrategias políticas implementadas. En este sentido, la dinámica local es clave para el FPCyS así como lo es la nacional para Cambiemos. En el caso del peronismo parecen jugar tanto factores locales como nacionales, ligados en particular a la situación del kirchnerismo dentro del partido.

En lo que respecta al FPCyS, el problema clave era la permanencia de la UCR dentro del Frente. Al descontento que ya arrastraban sectores del radicalismo por la monopolización de las candidaturas a gobernador por parte del PS en las elecciones previas se sumó, en el 2017, que el partido a nivel nacional era uno de los pilares de Cambiemos junto con el PRO. Importantes dirigentes del radicalismo provincial habían apoyado, además, ya en el 2015, la conformación de

⁹ Es interesante constatar que la masiva votación que obtuvo el partido en la categoría a gobernador no se repitió en los niveles restantes. Aun así, logró 10 diputaciones y sus dos primeras intendencias (Funes y Rufino).

¹⁰ En el año 2017 Santa Fe eligió 9 Diputados nacionales. A nivel provincial renovó la mitad de los integrantes de los Consejos municipales, los miembros de las Comisiones Comunales y 12 intendencias.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

esa alianza; entre ellos se contaba José Corral,¹¹ por entonces intendente de la ciudad capital. Al momento en que se desarrolló la Convención Provincial de la UCR, en marzo de 2017, las divisiones en el seno del radicalismo se saldaron con una solución salomónica: mantenerse dentro del FPCyS para las elecciones provinciales, pero autorizando la conformación de otras alianzas en aquellas localidades donde tal estrategia pudiera resultar provechosa.¹² Esta sería finalmente la regla, y el radicalismo competiría en la amplia mayoría de los distritos, incluyendo Rosario y Santa Fe, por fuera del FPCyS. A nivel nacional, en tanto, la Convención Nacional del partido, desarrollada durante el mes de abril, confirmó la permanencia de la UCR dentro de Cambiemos para las legislativas nacionales.¹³ Toda la estrategia anticipaba una ruptura formal, que se verificaría muy pronto. Por su parte el PS, que enfrentaba sus propias divisiones internas,¹⁴ tuvo dificultades para armar una lista electoralmente competitiva a nivel nacional frente a la negativa de Antonio Bonfatti, ex gobernador y por entonces legislador provincial, de presentarse como candidato.¹⁵ La escasa renovación dirigencial en el PS y la pérdida del principal aliado para las elecciones nacionales permitían prever una elección muy difícil.

En contraposición a la fragmentación del FPCyS, el justicialismo inició en 2017 un gradual proceso de unidad. El problema a resolver era cómo lograr la convivencia hacia su interior de las agrupaciones kirchneristas (resistidas por parte del PJ local) y no kirchneristas. Los años anteriores habían demostrado que la división peronista era una receta segura para el fracaso, y que ninguno de los sectores tenía los

¹¹ En ese momento era intendente de la ciudad de Santa Fe. Tanto éste como su antecesor, Mario Barletta, construyeron su carrera política en el radicalismo universitario que gobierna a la Universidad Nacional del Litoral (UNL) desde 1983, para luego dar el salto a la política municipal en el 2007. Al interior de la UCR conforman el "Grupo Universidad".

¹² "La UCR admite distintas estrategias electorales", en *El Litoral*, 30 de marzo de 2017.

¹³ Emerio Agretti, "Buscaremos que Cambiemos tenga lista única, encabezada por un radical", en *El Litoral*, 4 de abril de 2017.

¹⁴ Ya en el año 2015 el sector encabezado por Rubén Giustiniani se había separado del partido fundando la agrupación Igualdad y Participación (IyP).

¹⁵ El elegido sería el poco conocido ministro de la Producción, Luis Contigiani (Juan Carlos Tizziani, "La UCR se partió en Santa Fe", *Página 12*, 7 de junio de 2017).

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

recursos para desconocer al otro. En otras palabras, se replicaba a nivel provincial la disyuntiva que preocupaba a la dirigencia nacional del PJ. Sin embargo, y a diferencia de lo que sucedería en otros distritos, en Santa Fe el Congreso Provincial del partido acordó que las PASO serían el mecanismo para saldar las diferencias internas.¹⁶ Así, el novel “Frente Justicialista” (FJ) contaría con tres competidores para las primarias: i-Unidad Ciudadana, con Agustín Rossi¹⁷ como primer candidato y referente del kirchnerismo provincial; ii-Nuevo Espacio Santafesino, lista impulsada por los senadores provinciales y que agrupó a la amplia mayoría de los sectores no kirchneristas, liderada por la ex jueza Alejandra Ródenas y; iii-Compromiso por Santa Fe, a cargo de Pablo Di Bert, diputado provincial, en alianza con sectores minoritarios. El proceso de unificación, asumido como un “ensayo” para las elecciones del año 2019 favoreció el retorno de dirigentes que habían dado el “salto” hacia el PRO.¹⁸ A su vez, mejoró sensiblemente sus chances de aglutinar a distintos sectores opositores a Cambiemos al adoptar un discurso moderado pero crítico de la gestión nacional.

Finalmente, en lo que refiere al PRO, es clave en este período el cambio en la estrategia del partido: el abandono de los intentos de acercamiento e integración de los sectores peronistas no kirchneristas a cambio de la “seducción” a la UCR provincial para lograr el alineamiento con la alianza nacional. El intento tendrá éxito

¹⁶ “El PJ tendrá un único frente en las próximas elecciones”, en *El Litoral*, 24 de mayo de 2017.

¹⁷ Histórico dirigente del kirchnerismo y Ministro de Defensa de Cristina Kirchner hasta el año 2015. Para un análisis del kirchnerismo santafesino y del rol de Agustín Rossi en el mismo consultar a Ramos y Vaschetto (2019).

¹⁸ El “traspaso” de militantes justicialistas al PRO se observa ya desde 2007. Sin embargo, en 2011, con el acuerdo formal entre el PRO y un sector del peronismo cercano a Eduardo Duhalde, la tendencia se acentúa. Así, por ejemplo, el ex presidente del justicialismo santafesino, Norberto Nicotra, se incorporó definitivamente al PRO por esos años. Para 2015 es muy conocido el caso de Carlos Reutemann, reelecto Senador Nacional bajo la sigla del PRO. La emergencia del liderazgo “perottista”, sin embargo, contribuyó a revertir esa tendencia. Así, ex candidatos del PRO en elecciones anteriores vuelven a figurar en las listas del PJ. Un caso clave es el de Sebastian Pignatta, ligado al gremio de la Unión del Personal Civil de la Nación (UCPN), con fuerte peso en la ciudad capital. Así, en 2015 fue candidato a intendente de esa ciudad por el PRO. En el 2017, sin embargo, es electo como concejal santafesino por el PJ.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

a nivel de las legislativas nacionales y en la mayor parte de las competencias electorales distritales para las elecciones provinciales. En ese proceso, fue muy importante el rol cumplido por funcionarios de Nación, tales como Marcos Peña (Jefe de Gabinete de Mauricio Macri) y Rogelio Frigerio (Ministro del Interior) así como también José Corral, desde la propia UCR. El PRO santafesino, en este sentido, se subordinó en general a las directivas del partido a nivel nacional -no sin tensiones internas- y alentó la ruptura del FPCyS garantizando el primer lugar de la lista para diputados nacionales a un dirigente radical.¹⁹ El elegido sería Albor Cantard²⁰, por entonces Secretario de Políticas Universitarias del gobierno nacional. Aunque era un candidato poco conocido, el PRO apostó al valor político-electoral de la etiqueta de Cambiemos, con un éxito rotundo.

Las estrategias desplegadas y las dificultades enfrentadas contribuyen a explicar los resultados obtenidos por cada alianza/frente partidario en las elecciones del 2017.²¹ Sin posibilidades de un análisis detallado, resumimos las principales “lecciones” de esta contienda electoral. En primer lugar, la ruptura del FPCyS tuvo consecuencias importantes para la fuerza política gobernante: tercer lugar en las PASO²² (elecciones nacionales) y la amenaza clara de una derrota en la que hasta entonces era considerada la principal base electoral del PS, Rosario²³ (elecciones provinciales). Los comicios generales, dos meses después, confirmaron este resultado: el FPCyS sólo obtuvo una banca de

¹⁹ El presidente del Partido provincial, Federico Angelini, reclamó -sin éxito- que el primer lugar de la lista sea para un candidato del PRO (Ivana Fux, “Angelini: Fuimos generosos con la UCR, ahora le toca al PRO”, en *El Litoral*, 12 de mayo de 2017).

²⁰ El candidato, integrante del “Grupo Universidad” había sido Rector de la UNL desde el 2007 hasta el 2015.

²¹ Todos los datos referidos a las elecciones que se consideran en este apartado y en el siguiente fueron extraídos de la información oficial proporcionada por el Tribunal Electoral de Santa Fe.

²² Si bien en las elecciones primarias no se plantea una competencia entre partidos sino al interior de cada fuerza política, los resultados permiten obtener una “instantánea” del potencial electoral de cada contendiente.

²³ La lista del FPCyS encabezada por el dirigente de extracción radical Pablo Javkin apenas alcanzó el 10% de los votos.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

diputados nacionales y confirmó la derrota en Rosario. La contracara de esta debacle electoral fue el triunfo en las elecciones de la capital provincial del candidato frentista Emilio Jatón, una de las figuras con mayor proyección a futuro.²⁴

En lo que respecta al Frente Justicialista, los resultados de las primarias confirmaron lo acertado de su estrategia: fue la fuerza política más votada, con el 27,95% de apoyo (elecciones nacionales) y obtuvo el segundo lugar en Rosario (elecciones provinciales). Al interior del Frente, el sector alineado con el kirchnerismo arrasó con más del 60% de los votos. A sabiendas de que este resultado podría propiciar el abandono de los sectores no kirchneristas, se reforzó la estrategia de unidad con un pacto explícito entre Agustín Rossi y Alejandra Rodenas. Las elecciones generales dieron cuenta de que la unidad era un bien muypreciado si se pretendía mantener la competitividad electoral: el FJ mantuvo sus votos, pero perdió frente a Cambiemos, que ganó la elección nacional. Lo que parecía indicar la elección era que el principal candidato no podía ser un kirchnerista “puro” si se pretendía sumar votos de otros sectores no peronistas. La figura de Perotti se fortaleció así como posible precandidato para las elecciones de 2019.

Finalmente, cabe mencionar que la campaña electoral del PRO en la provincia descansó más en la etiqueta partidaria y en la necesidad de que la ciudadanía “brinde apoyo” al proyecto nacional de Cambiemos que en la figura de los candidatos. En el contexto de una gestión nacional que todavía no enfrentaba dificultades y fortalecido por la incorporación de la UCR en la Provincia, fue la segunda fuerza política más votada en las primarias. Para las generales, en tanto, los resultados fueron categóricos: Cambiemos logró casi 750 mil votos, a más de 200 mil votos de distancia del FJ y a casi 500 mil del FPCyS. Por primera vez logró obtener 5 Diputados nacionales por la provincia, triunfando en 15 de los 19 departamentos. En las elecciones provinciales, en tanto, arrasó en Rosario, obteniendo 6 de las 13

²⁴ Periodista que realizó la mayor parte de su carrera en la capital provincial. Autodefinido como extrapartidario, sus sucesivas candidaturas fueron impulsadas fundamentalmente por el PS junto con el radicalismo frentista, en oposición al radicalismo pro-Cambiemos.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

bancas en juego y salió segundo en la ciudad de Santa Fe, obteniendo 3 bancas en el Concejo.

No caben dudas de que los resultados del año 2017 modificaron el balance entre las distintas fuerzas políticas provinciales: pusieron en duda la continuidad del FPCyS en la gobernación provincial a la vez que demostraron su debilidad sin el aporte del grueso de la UCR. Para el caso del PJ resaltaron la necesidad de contar con candidatos con la potencialidad de atraer votos de sectores no identificados con el kirchnerismo “puro” a la vez que remarcaron la importancia de mantener la unidad y; para el caso de Cambiemos, dieron cuenta de su consolidación a nivel nacional y provincial y de la importancia de contar con la UCR provincial dentro de la alianza. El camino para una precandidatura a gobernador de esta extracción política quedaba así expedito.²⁵

Las elecciones del año 2019

Durante el transcurso del año 2019 se desarrolló un largo ciclo electoral que abarcó a la amplia mayoría de las provincias argentinas. En agosto y octubre, además, se eligieron nuevas autoridades nacionales: presidente y vicepresidente, 130 diputados y 24 senadores nacionales. Sólo cuatro distritos optaron por vincular las elecciones locales con las nacionales (Buenos Aires, Capital Federal, Catamarca y Santa Cruz).

En parte, el “desdoblamiento” de las elecciones respondió a la difícil situación económico-social del país -que, desde un marco más general se vinculaba con las políticas implementadas por la administración de Cambiemos desde el año 2015-, augurando su fracaso electoral. Frente a esta situación, las fuerzas políticas gobernantes en las provincias buscaron desacoplar la dinámica política local de la nacional cambiando la fecha de realización de las elecciones. Este fue el caso de Santa Fe, que celebró las primarias el 28 de abril y las generales el 16 de junio. La provincia eligió gobernador y vicegobernador, diputados y senadores provinciales, la

²⁵ Para un análisis detallado de las elecciones de 2017 consultar a Miretti, Ruiz Montero y Trinidad (2017).

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

mayor parte de los intendentes, la mitad de los concejales municipales y los integrantes de las juntas comunales.

En este apartado damos cuenta del ciclo electoral atendiendo primero a las elecciones en Santa Fe; a continuación analizamos las elecciones nacionales desde los actores locales, retomando nuevamente la idea de la importancia diferencial de los escenarios local y nacional de acuerdo a la fuerza política que consideremos, y los procesos de selección de candidaturas.

Las elecciones en la Provincia de Santa Fe

Como ya mencionamos, las elecciones primarias provinciales se desarrollaron en el mes de abril. Para la contienda a gobernador participaron siete fuerzas políticas: el FPCyS (PS-Radicales NEO y aliados), el Frente Juntos (PJ y aliados), Cambiemos (PRO-UCR y aliados); el Frente de Izquierda y de los Trabajadores,²⁶ Nueva izquierda,²⁷ Espacio Grande,²⁸ y Alternativa Federal.²⁹ Sólo las primeras tres lograron superar el umbral del 1,5% de los votos del padrón establecidos por la legislación local y pudieron competir en las generales. Analizaremos primero el proceso de selección de las candidaturas que compitieron en las elecciones primarias de las principales fuerzas políticas provinciales para luego centrarnos en la contienda general de junio.

En lo que respecta al PJ, ya en junio de 2018 Omar Perotti proclamó su precandidatura,³⁰ lo que le permitió anticipar conversaciones con distintos sectores. En diciembre el Congreso partidario ratificó que repetiría la estrategia del año anterior autorizando la conformación de un frente opositor y la realización de internas partidarias. Con este aval, Perotti logró el apoyo del Nuevo Espacio Santafesino. Por su

²⁶ Conformado por el Partido Obrero, la Izquierda de los Trabajadores e Izquierda por una opción socialista.

²⁷ Etiqueta correspondiente al MST, no integrado al FIT.

²⁸ Coalición compuesta por el Partido Conservador Popular y el Partido Autonomista.

²⁹ Alianza entre los partidos Política Abierta para la Integridad Social y Partido Federal.

³⁰ "Perotti lanza su candidatura a Gobernador de Santa Fe", en *El Litoral*, 6 de junio de 2018.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

parte Unidad Ciudadana se enfrentó al desafío de reemplazar el liderazgo de Agustín Rossi, que anunció su intención de competir por la presidencia de la Nación.³¹ Finalmente, María Eugenia Bielsa³² también se sumó a la contienda³³ con un nuevo espacio denominado “Encuentro por Santa Fe”.

Paralelamente a las definiciones internas, el PJ entabló conversaciones con otros partidos,³⁴ con los que terminaría conformando el Frente Juntos, anunciado públicamente el 14 de febrero. La novedad fue la reintegración del Frente Renovador al seno del PJ, un anticipo de lo que sucedería a nivel nacional con este sector algunos meses después. En este sentido, el escenario nacional también es clave para comprender la decisión de Unidad Ciudadana en la provincia en febrero de 2019: luego de una reunión con Cristina Kirchner, Agustín Rossi y Máximo Kirchner, el sector declinó presentar candidatos propios en aras de fortalecer la unidad partidaria.³⁵ Finalmente, UC cerraría un acuerdo con Omar Perotti a cambio de lugares expectantes en su lista de diputados provinciales³⁶. Unos días después, Perotti anunció que su candidata a la vicegobernación era Alejandra Ródenas, con lo cual logró articular a

³¹ Al interior del kirchnerismo se mencionaban tres posibles precandidatos: Leandro Busatto, María de los Ángeles Sacnun y Marcos Cleri.

³² Vicegobernadora durante la gestión de Jorge Obeid (2003-2007), concejal de la ciudad de Rosario (2007-2011) y diputada nacional (2011-2013), ha mantenido una relación compleja con el justicialismo y con el kirchnerismo en particular. En general, se ha mantenido apartada de las disputas partidarias.

³³ Mario Cáffaro, “El justicialismo ya mira el 2019”, en *El Litoral*, 1 de diciembre de 2018.

³⁴ Sus integrantes fueron: PJ, Partido del Progreso Social, Partido Solidario, MID, Frente Grande, PC, Partido Producción, Trabajo y Desarrollo, Encuentro por la Democracia y la Equidad, Partido de la Cultura, la Educación y el Trabajo, Frente Renovador, Partido Demócrata Cristiano, Abrazo Solidario (Carcarañá), Firmat Futura (Firmat) y Acción Vecinalista (Sunchales).

³⁵ Pablo Fornero, “Los encantos de Perotti y Bielsa”, en *Página 12*, 18 de febrero de 2019).

³⁶ Los primeros lugares de la lista fueron para Leandro Busatto (Unidad Ciudadana), Paola Bravo (Unidad Ciudadana), Ricardo Olivera (presidente del PJ provincial), Germán Bacarella (Unidad Ciudadana), Eduardo Romagnoli (Frente Renovador), Marianela Blangini (sector gremial, UPCN), Germán Martínez (Unidad Ciudadana), Antonio Milici (sector gremial, SMATA), Cristina Bonadeo (Unidad Ciudadana).

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

su favor a la amplia mayoría de los sectores justicialistas.³⁷ Las elecciones primarias confirmarían este predominio interno al obtener el 66,04% de los votos en su competencia contra María Eugenia Bielsa

Tabla N° 1: Elecciones primarias de Santa Fe, 28/04/19 - Categoría Gobernador			
Frente/Partido y Lista	Votos Partido	Votos Lista	¿Pasa a la general?
Juntos (PJ + aliados)	704.168		SI
<i>Sumar (Perotti)</i>		465.061	
<i>Encuentro x Sta Fe (Bielsa)</i>		239.107	
FPCyS (Bonfatti)	510.445		SI
Cambiamos (Corral)	322.935		SI
FIT	37.165		NO
Nueva Izquierda	25.926		NO
Alternativa Federal	23.686		NO
Espacio Grande	20.314		NO
	Total electores		2.669.078
	<i>Votos válidos</i>		1.764.860
	<i>Votos afirmativos</i>		1.644.639
	<i>Votos blancos</i>		120.221
	<i>Votos anulados</i>		92.986
	Total de votantes		1.857.846
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Tribunal Electoral de la provincia de Santa Fe.			

Por su parte, el FPCyS se enfrentó a las elecciones provinciales en una situación de debilidad y de enfrentamiento interno. Dos actores se disputaban la conducción partidaria: el gobernador Miguel Lifschitz y Antonio Bonfatti. Durante casi todo el 2018 el gobernador intentó habilitar una reforma constitucional que posibilitara su reelección.³⁸ Ante el fracaso de esa iniciativa se deslizaron críticas hacia Bonfatti, a

³⁷ "Perotti consiguió el apoyo de Unidad Ciudadana para las PASO", en *El Litoral*, 21 de febrero de 2019.

³⁸ Germán de los Santos, "Santa Fe. la Legislatura provincial rechazó la reforma constitucional", en *La Nación*, 30 de agosto de 2018.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

quien se acusaba de no haber operado en favor del proyecto oficial (Tschieder, 2019). Sin otro liderazgo alternativo, y con el alejamiento definitivo de la mayor parte de la UCR, se impuso la candidatura “natural” de Bonfatti a gobernador mientras que Lifschitz encabezó la lista de diputados provinciales. Este acuerdo, que incluyó también lugares expectantes en la lista para los sectores afines al gobernador en ejercicio evitó que el enfrentamiento pasara a mayores.³⁹ Simultáneamente Bonfatti anunció que su compañera de fórmula sería Victoria Tejada, dirigente radical perteneciente al grupo NEO,⁴⁰ sellando así la alianza con el radicalismo frentista. Con una única lista en las primarias, el FPCyS hizo una buena elección, siendo Bonfatti el candidato más votado a nivel individual. Sin embargo, el Frente obtuvo 190.000 votos menos que la sumatoria de votos del Frente Juntos, lo que abría un interrogante acerca de su capacidad de retener la gobernación.

En lo que respecta a Cambiemos, el deterioro acelerado de la situación económica y social del país afectó sus expectativas políticas. Aun así, la definición de las precandidaturas a gobernador generó rispideces al interior de la novel alianza provincial.⁴¹ Finalmente, las necesidades del gobierno nacional de mostrar un frente interno unido en un contexto adverso terminarían de definir el apoyo a la precandidatura a gobernador de José Corral y de vicegobernadora a Anita Martínez (por entonces concejala del PRO en Rosario); por su parte, el primer lugar de la lista de diputados provinciales también recayó en un representante del PRO, lo que garantizó el apoyo de todos los sectores.⁴² Definida esta cuestión, José Corral recibió el

³⁹ Los primeros nombres de la lista eran: Miguel Lifschitz, Érica Hynes (Ministra de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva), Maximiliano Pullaro (Ministro de Seguridad), Laura Senn (UCR frentista), Pablo Farías (Ministro de Gobierno), Claudia Balagué (Ministra de Educación), Fabián Palo Oliver (UCR frentista), Clara García (PS), Joaquín Blanco (PS) y Gisele Mahmud (MNR-PS).

⁴⁰ Ivana Fux, “Tejada vice de Bonfatti y cinco ministros en la lista de Diputados”, en *El Litoral*, 22 de febrero de 2019.

⁴¹ El presidente del PRO, Federico Angelini, intentó forzar una interna contra José Corral, candidato del radicalismo (“José Corral: “Quiero ser gobernador para que los santafesinos vivamos más seguros””, en *El Litoral*, 16 de enero de 2019).

⁴² Los primeros lugares de la lista se distribuyeron de la siguiente manera: Gabriel Chumpitaz (PRO), Alejandro Boscarol (UCR), María Ximena Sola (PRO), Julián Galdeano (UCR), Sebastián

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

beneplácito de importantes figuras del gobierno nacional. Sin embargo, los resultados fueron magros: quedó como tercera fuerza política en las primarias a gobernador y en la de diputados provinciales. Además, fue derrotado en la ciudad de Santa Fe frente a Emilio Jatón, donde Corral había impulsado la candidatura del diputado nacional Albord Cantard.

Como mencionamos al inicio de este apartado, a las elecciones primarias se presentaron otros cuatro contendientes (el FIT Nueva Izquierda, Alternativa Federal y Espacio Grande) que no pudieron superar el umbral mínimo en las categorías de gobernador y vicegobernador y en la de diputados provinciales. En esta última categoría se presentaron, sin embargo, otros partidos que tuvieron mayor éxito: Unite por la Familia y la Vida,⁴³ el Frente Social y Popular (FSP)⁴⁴ y, finalmente, Igualdad y Participación (IyP), que llegaron a las elecciones generales.

Los resultados de la contienda de junio confirmaron los resultados de las PASO. La noticia que acaparó toda la atención fue la victoria del Frente Juntos: luego de 12 años, el justicialismo volvía a la gobernación santafesina con el 40,54% de los votos (*Tabla n° 2*). Para lograr este resultado fue clave el acuerdo entre Omar Perotti y María Eugenia Bielsa a los fines de evitar que los votos obtenidos en la interna se dirigieran hacia otras opciones. La contienda en la categoría de diputados favoreció este entendimiento: en las PASO, la lista SUMAR de Omar Perotti sólo obtuvo el 25,64% de los votos frente a los 15,78% de la lista Encuentro por Santa Fe. Las siguientes listas también obtuvieron guarismos significativos, lo cual implicó la

Jullierac (Coalición Cívica), Cesira Arcando (Partido Fe), Jorge Bacca (PRO), Hugo Marcucci (UCR), María Paula Mascheroni (UCR) y Raúl Fernández (PRO). ("José Corral-Ana Martínez, por Cambiemos, para la Gobernación", en *El Protagonista web*, 17 de marzo de 2019)

⁴³ Frente de partidos articulados en torno a su rechazo a la legalización de la interrupción voluntaria del embarazo. Si bien ya se había presentado en las elecciones de 2017 fue luego del intento frustrado de aprobar esta legislación cuando se incrementó su visibilidad y su apoyo electoral. Ha permitido la articulación de sectores evangélicos y de los grupos más conservadores de la Iglesia Católica.

⁴⁴ Frente de izquierda compuesto por el Partido del Trabajo y del Pueblo, Partido Socialista Auténtico, MST, Unidad Popular y sectores de Patria Grande. Para las elecciones de 2019 se sumó Ciudad Futura. Su principal referente es Carlos Del Frade.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

conformación de una nómina para las elecciones generales con la presencia de una amplia diversidad de sectores,⁴⁵ lo que a la postre reforzó la necesidad de un trabajo conjunto.⁴⁶ La segunda señal a favor de la unidad provino del ámbito nacional: el 18 de mayo Cristina Kirchner anunció que competiría en las elecciones presidenciales como candidata a la vicepresidencia, cediendo la candidatura presidencial a Alberto Fernández, una figura con acceso y diálogo a los distintos sectores del peronismo nacional y provinciales. Esa decisión reivindicó y alentó la estrategia seguida por el PJ santafesino.

Tabla nº 2: Elecciones generales de Santa Fe, 16/06/19 - Gobernador		
Frente/Partido	Votos Partido	% votos válidos
Juntos (<i>Perotti</i>)	745.996	40,54
FPCyS (<i>Bonfatti</i>)	668.269	36,32
Cambiamos (<i>Corral</i>)	348.728	18,95
Total electores		2.675.157
<i>Votos válidos</i>		1.839.955
<i>Votos afirmativos</i>		1.762.993
<i>Votos blancos</i>		76.962
<i>Votos anulados</i>		83.765
Total de votantes		1.923.720
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Tribunal Electoral de la provincia de Santa Fe		

⁴⁵ Los primeros lugares fueron para Leandro Busatto (SUMAR), Silvina Frana (Encuentro Por Santa Fe), Oscar Martínez (Unidos Podemos), Luis Rubeo (Desafío 2019), Paola Bravo (SUMAR), Lucila Di Ponti (Llegó la Hora), Matilde Bruera (Encuentro por Santa Fe), Claudia Giaccone (Unidos por Santa Fe), Osvaldo Miatello (Unidos Podemos), Marcela Aeberhard (Desafío 2019).

⁴⁶ El Frente Juntos perdería en la categoría de diputados, donde sólo logró 323.801 votos (7 de los 50 Diputados provinciales). Como contracara obtuvo 11 senadurías.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

Si el triunfo del PJ alcanzó impacto nacional, también lo hizo la derrota del FPCyS: el socialismo perdía la única gobernación que controlaba. Luego de las PASO, gran parte de las expectativas de “dar vuelta la elección” estuvieron depositadas en la fuga de votos de María Eugenia Bielsa a favor de la candidatura de Antonio Bonfatti. Como sabemos, eso no sucedió. Sin embargo, las elecciones confirmaron la buena imagen pública del gobernador saliente Miguel Lifschitz, quien se alzó con un triunfo en la categoría de diputados. Este resultado le aseguró la mayoría en la Cámara respectiva; asimismo, obtuvo 7 de las 19 bancas del Senado. A nivel local, Pablo Javkin logró imponerse sobre el candidato del peronismo en la intendencia de Rosario, asegurando la continuidad del FPCyS en esa ciudad, aunque ahora en manos de un aliado radical. También Emilio Jatón ganó la intendencia de Santa Fe, lo que revalidó la significativa cuota de poder que aún conserva el FPCyS a escala provincial.

El gran derrotado de la elección fue Cambiemos, confirmando los peores augurios para el oficialismo nacional. Corral volvió a ocupar el tercer lugar, a más de 300.000 votos del FPCyS y a casi 400 mil votos del peronismo. Tampoco tuvo buenos resultados en la contienda legislativa: quedó cuarto en la categoría de diputados (debajo de UNITE) y ganó una sola senaduría. Las derrotas en Rosario y Santa Fe confirmaron el impacto del escenario nacional en el espacio provincial.

En relación con las elecciones a diputados provinciales, UNITE fue la gran sorpresa de la jornada. Con una candidatura mediática como cabeza de lista (Amalia Granata) prácticamente duplicó los votos conseguidos en las PASO. Esto le permitió obtener el tercer lugar, e ingresó a la Legislatura provincial ó diputados. En tanto, lyP fue la quinta fuerza más votada en las PASO, alcanzando el 4,2% de los votos válidos. En las elecciones generales superó levemente estos guarismos, lo que le permitió obtener dos bancas en la Legislatura provincial (Rubén Gustiniani y Agustina Donnet, la diputada más joven de la provincia). Finalmente, el FSP mantuvo su votación respecto a elecciones anteriores, logrando 63.760 votos en las PASO. Para las generales sumó más de 35 mil votos, superando a lyP; estos guarismos le permitieron ingresar también dos diputados a la Legislatura Provincial (Carlos del Frade y Andrea Pacchiotti, esta última de Ciudad Futura).

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

Los resultados señalan la concentración del voto en las elecciones a gobernador en las tres principales alianzas/fuerzas partidarias en disputa: el Frente Juntos, el FPCyS y Cambiemos. En las elecciones a diputados, en cambio, hubo una mayor dispersión, con 10 bancas distribuidas entre tres fuerzas políticas minoritarias.

Las elecciones nacionales desde la Provincia de Santa Fe

La fase final de las elecciones santafesinas coincidió con acontecimientos políticos relevantes a nivel nacional. Al anuncio de Cristina Kirchner el 18 de mayo le siguió un veloz proceso de articulación y de convergencia entre los distintos sectores del justicialismo con otras organizaciones opositoras al gobierno nacional⁴⁷ para conformar una fuerza electoralmente competitiva, que adoptó el nombre de Frente de Todos (FdT). El Frente Renovador se sumó al espacio a mediados de junio aglutinando así a la mayor parte del peronismo nacional.

Luego de las elecciones en Santa Fe, se aceleraron las negociaciones respecto a las candidaturas a diputados nacionales, con un calendario muy ajustado que cerraba el 22 de junio. De acuerdo a las fuentes consultadas, el gobernador electo no participó directamente de las discusiones, que quedaron a cargo del presidente del partido, Ricardo Olivera. La composición final de la lista⁴⁸ reflejaría, en este sentido, la importancia de los acuerdos previos realizados entre los distintos sectores y el peso de los mismos a la hora de garantizar la victoria provincial.⁴⁹ En lo que respecta a la fórmula presidencial del FdT,

⁴⁷ Entre ellas cabe nombrar a Proyecto Sur, el Partido Socialista de Buenos Aires (sector liderado por Jorge Rivas), Partido Solidario, Nuevo Encuentro, sectores del radicalismo y el Movimiento Evita.

⁴⁸ Ivana Fux, "Tejeda vice de Bonfatti y cinco ministros en la lista de Diputados", en *El Litoral*, 22 de febrero de 2019.

⁴⁹ Los primeros lugares de la lista se asignaron a Marcos Cleri (Unidad Ciudadana); Alejandra Obeid (hija del ex gobernador, cercana a Omar Perotti), Germán Martínez (Unidad Ciudadana) Vanesa Massetani (Frente Renovador) y Jorge Hoffmann (Secretario General de ATE identificado con el kirchnerismo). Esta composición no se ajusta a la tipología propuesta Cherny, Figueroa y Scherlis (2018), que en ausencia de un presidente peronista haría esperable encontrarnos más candidatos designados por el principal referente provincial y

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

primero Alejandra Rodenas⁵⁰ y luego Omar Perotti⁵¹ expresaron su apoyo a los candidatos.

En lo que refiere a Cambiemos, una vez despejadas las dudas sobre la presentación de Mauricio Macri a su reelección, se apostó tanto a una estrategia tendiente a ampliar los apoyos a su candidatura como a dividir al peronismo. Así, el 11 de junio se anunció que el senador peronista Miguel Ángel Pichetto sería su candidato a vicepresidente.⁵² Sin embargo, el efecto de estas decisiones en Santa Fe fue escaso, al menos al interior del peronismo provincial, donde no se verificaron cambios en los alineamientos políticos. En lo que respecta al propio Cambiemos (ahora JxC) se respetó el acuerdo elaborado antes de las elecciones a gobernador para la conformación de la lista de diputados nacionales⁵³.

Quien resultó más afectado por la dinámica política nacional fue el FPCyS. El PS, en particular, apostó inicialmente a la conformación de un polo opositor al gobierno nacional sin la presencia del kirchnerismo y con la inclusión de lo que mediáticamente se denominaba “peronismo moderado”. La conformación del FdT, por un lado, la jugada de Cambiemos al incluir a Miguel Angel Pichetto, por el otro, y la autoexclusión del Gobernador de Córdoba, Juan Schiaretti, por último, terminarían por dinamitar esa posibilidad. Finalmente, el FPCyS participó de Consenso Federal (CF), con la fórmula Lavagna-Urtubey, lo que despertó resistencias al interior del partido. Tras la derrota provincial, el aún gobernante del socialismo santafesino tuvo que discutir y consensuar con sus aliados las listas

gobernador electo, Omar Perotti. En todo caso, da cuenta de la fragmentación del justicialismo tanto a nivel provincial como nacional.

⁵⁰ Pablo Ibañez, “Tras el triunfo de Perotti el PJ de Santa Fe confirma el apoyo a Cristina Kirchner y Alberto Fernández”, en *Clarín*, 18 de junio de 2019.

⁵¹ “Perotti rompió el silencio y confirmó su apoyo a Alberto Fernández”, en *La Política Online*, 26 de junio de 2019.

⁵² El nombre de la “nueva” coalición fue Juntos por el Cambio (JxC)

⁵³ Federico Angelini (PRO) seguido por Ximena García (UCR), José Núñez (PRO), Carolina Castets (CC) y Juan Martín (UCR) (Mario Cáffaro, “Siguen las indefiniciones en Santa Fe”, en *El Litoral*, 23 de junio de 2019). En este caso si se confirman lo previsto por Cherny, Figueroa y Scherlis (2018), con un peso determinante del gobierno nacional por sobre los liderazgos provinciales.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

legislativas nacionales, que reflejaron el peso relativo de cada sector al interior del frente.⁵⁴

Como es conocido, en las PASO nacionales el FdT se anotó un rotundo triunfo. En Santa Fe la fórmula Fernández-Fernández obtuvo el 44,35% de los votos, frente al 34,31% de JxC y el 12,33% de CF. En la categoría de diputados nacionales, el FdT también obtuvo en Santa Fe el primer lugar, lo que en principio le garantizaba el ingreso de 5 diputados al Congreso Nacional.

Para las elecciones generales de octubre los resultados fueron más matizados. El oficialismo nacional logró recuperar terreno y, en el caso de Santa Fe, revertir el resultado. Así, obtuvo el 43,49% de los votos frente a los 42,69% del FdT, mientras que CF apenas alcanzó el 8,98%. También en la categoría de diputados nacionales derrotó al FdT: 43,30% contra los 42,26% del justicialismo, relegando a CF al tercer lugar con el 10%. En términos de bancas estos resultados se tradujeron en 5 para JxC, 4 para el FdT y 1 para CF.

Un análisis de los resultados a nivel provincial permite asegurar que el FdT no perdió votos en Santa Fe entre las elecciones primarias y las generales. Por el contrario, obtuvo más de 45.000 votos adicionales en octubre. Sin embargo, JxC incrementó su votación en algo más de 260.000 votos, lo que explica su victoria. Es significativo, en este sentido, que el resto de las fuerzas en disputa vio erosionado su apoyo frente a la polarización entre el FdT y JxC: CF tuvo un 20% menos de votos, Unite un 30%, el Frente NOS un 45% y el FIT un 20%. Asimismo fueron menores los votos en blanco y nulos (-45%) a la vez que se incrementó en casi 150.000 el número de votantes. Estos guarismos ayudan a explicar la modificación en los resultados con respecto a las PASO.

⁵⁴ La lista estuvo encabezada por Enrique Estevez (PS), Carolina Piedrabuena (UCR-NEO), Horacio Ghirardi (PS), Florencia Barcarolo (PDP) y Gabriel Baez (Libres del Sur). Aquí también se confirma lo previsto por Cherny, Figueroa y Scherlis (2018), en tanto el aún gobernante FPCyS ocupó los principales lugares, sin espacio para sus aliados nacionales.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)

por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

Conclusiones

En Santa Fe desde el año 2011 compiten tres alianzas/frentes partidarios con posibilidades ciertas de acceder a la gobernación, articuladas en torno al PJ, el PS-UCR y el PRO. La defección de la UCR del FPCyS y su alineamiento con el PRO debilitaron las posibilidades, ya desde el año 2017, de retener la gobernación. El PJ, en tanto, ha transitado un camino definido por un arduo esfuerzo de unidad al compás de una relativa renovación dirigencial, de la contención de los conflictos internos -en particular por la “normalización” del kirchnerismo como sector interno- y de una paulatina reabsorción de los sectores justicialistas “dispersos”. El PRO, por último, se ha fortalecido y consolidado a nivel provincial; la incorporación de la UCR como aliado en el año 2019 no es más que un hito -significativo, es cierto, pero no determinante- de ese proceso. Nuestro trabajo intenta demostrar, en esta línea de argumentación, que las elecciones provinciales de 2019 mantuvieron una lógica política propia, no asimilable a la nacional, que descansa tanto en la historia previa de las organizaciones que operan en Santa Fe como en un proceso ya de larga data, vinculado a la territorialización de la política en nuestro país.

Ahora bien, una lógica política propia no es equivalente a una lógica política autónoma y desligada del escenario nacional. Como esperamos haber demostrado, durante el 2019, y en el marco de la competencia electoral presidencial, el PJ logró articular una coalición de alcance nacional que le permitió obtener la máxima magistratura del país. Santa Fe fue, en ese proceso, un ensayo de las potencialidades de la unidad; un modelo de la posibilidad de integrar al kirchnerismo en el PJ. Fue clave aquí la rearticulación del partido en torno al liderazgo de Omar Perotti, una figura con vínculos previos con todos los sectores partidarios. El PJ santafesino señaló, en este sentido, el camino, para luego sumarse al Frente victorioso que permitiría que Alberto Fernández, una figura de perfil similar en términos de su acceso a las distintas vertientes justicialistas, se consagrara como presidente del país.

Por su parte, tanto el FPCyS como el PRO provincial vieron erosionadas sus posibilidades tanto en los niveles provincial como en el nacional; el primero por el abandono de la UCR y la dificultad de

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

construir un espacio que escapara a la lógica de la polarización a nivel nacional; el segundo por la crisis económica y la erosión del potencial electoral de Cambiemos. No podemos dejar de insistir en el rol clave de la UCR en el espacio santafesino a la hora de explicar la derrota del FPCyS. En este sentido, el centenario partido parece haber devenido en un actor central para sostener las chances electorales de sus partidos aliados, afirmación que puede también extenderse al ámbito nacional.

En definitiva, el año 2019 señala la intersección de la política provincial con la nacional, así como los procesos de adaptación partidaria que operan en diferentes escalas o niveles. Sin embargo, cada frente/fuerza política presenta diferentes características en su articulación entre niveles, siendo el caso de Cambiemos donde se observa el mayor peso del escenario nacional. En lo que refiere a la selección de candidaturas, merecerían mayores indagaciones a futuro las particularidades observadas en el PJ, que no se ajustó a lo planteado por la bibliografía de referencia. Sin embargo, es observable la importancia de la posición institucional que ocupa cada fuerza en cada coyuntura electoral.

Bibliografía

- Alcalde, F., Leissa, H, Farías, J. y Gruz, S. (agosto, 2015). Boleta Única, incentivos electorales y congruencia de coaliciones multinivel. Un estudio de caso desde la provincia de Santa Fe. Primera parte: coaliciones con Boleta Única. *XII Congreso Nacional de Ciencia Política*. SAAP y UNCuyo: Mendoza.
- Calvo, E. y Escolar, M. (2005). *La nueva política de partidos en la Argentina*. Buenos Aires: Prometeo.
- Cherny, N., Figueroa, V. y Scherlis, G. (2018). ¿Quién nombra a los legisladores? La conformación de las listas de candidatos para la Cámara de Diputados en Argentina. *Revista SAAP*, 12 (2), 215-248.
- Leiras, M (2007) *Todos los caballos del rey*, Buenos Aires: Prometeo.
- Miretti, S., Ruiz Montero, M. y Trinidad, N. (2017). Santa Fe, el bastión de un socialismo en retroceso. En J. Lenarduzzi, Julieta y S. Mauro (comp), *La venganza de los huérfanos. Las elecciones nacionales y subnacionales de 2015 en Argentina* (pp.245-264). Buenos Aires: UBA-Facultad de Ciencias Sociales.
- Ortiz de Rozas, V. (2016). La democracia argentina en clave subnacional: nuevos objetos de estudio e interpretaciones sobre el Estado, los partidos políticos y las élites políticas. En Mauro, S., Paratz Vaca Narvaja, M. y Ortiz de Rozas, V.

Artículo

Alternancia y transformaciones en la dinámica política santafesina. Las elecciones del año 2019 (pp. 229-255)
por **Hugo Ramos** y **Mariano Vaschetto**

(comp.), *Política subnacional en Argentina. Enfoques y problemas* (pp. 33-54). Buenos Aires: CEAP-UBA.

Ramos, H. y Vaschetto, M. (2019). La emergencia del kirchnerismo en Santa Fe. En G. Mutti y A. Torres (comp.), *Procesos electorales en perspectiva multinivel: gobernanza electoral y comportamiento político en Argentina*. Rosario: UNR.

Tschieder, E. (2019). *El proceso inconcluso de reforma constitucional en la provincia de Santa Fe (2015-2019): un análisis a partir de la teoría de los jugadores con poder de veto* (tesina de grado). Rosario: Universidad Nacional de Rosario.